

ЭВОЛЮЦИЯ И ИСТОРИЯ СТАНОВЛЕНИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В ЦАРСКОЙ РОССИИ

Шевчук Надежда Юрьевна

бакалавр

Северо-западный институт управления, Российская Академия народного хозяйства и государственной службы, г.Санкт-Петербург

Аннотация. Актуальность данной темы обусловлена тем, что проблема коррупции в России из года в год остается и, со всей очевидностью, стала системным явлением государственности, сознания и культуры. Для понимания и выстраивания политики противодействия коррупции необходимо изучать ее истоки и историю развития.

Ключевые слова: коррупция, история, эволюция, политика, противодействие, антикоррупционная.

Явление коррупции для мирового сообщества не ново. Коррупция положила начало многим журналистским расследованиям и разоблачениям. В прессе, в СМИ с большой регулярностью появляются громкие разоблачения коррупционного сговора. Тема коррупции и противодействие ей, широко используется на политической арене. Часто с целью воздействия на население и убеждения в неэффективности власти и проводимой ей политикой. Нет на Земле государства, нетронутого этой болезнью. Коррупция развивается столько же, сколько развивается государственность.

Традиция поклонения вождю, правителю зародилась в древнейших человеческих сообществах. Попытки расположения его к себе, путем «одаривания» -было делом обыденным. Существует мнение, что коррупция берет свои истоки и начало в традиции подношения подарков. Совершение обрядов, подношения вождям, шаманам и жрецам присутствуют во всех известных миру этносах. Эти явления не считались, чем-то противозаконным.

Коррупционные проявления в Древнерусском государстве зародились на традициях «почести», поднесение чиновнику подарков, за выполненную им работу. «Искони веков, от Рюрика до наших дней богата была Русь взяточниками». - писал Н.Г.Чернышевский. 5 Начало данного явления относят еще к IX-X веку. Система «кормлений» для воевод, судий и их помощников существовала, как легальный вид коррупции.[2]

Для Древней Руси характерна сложная иерархия руководителей (правителей). Наместнику, при назначении на должность, давался список, который четко определял его доход, кормы и пошлины.[1]

Прообразами первых мер противодействия коррупционным действиям стали «Судные грамоты» Пскова и Новгорода. Документ регулировал взяточничество в судебном деле. Судьи должны быть праведны и беспристрастны.

Системные меры по ограничению коррупции относят к времени правления Ивана III. Судебник, принятый в период его правления, содержит запрет на «посулы» - вымогательство в виде вознаграждения. Вознаграждение и его объём определяется законом, все остальные вымогательства стали незаконными. При Иване Грозном создан Судебник 1550 года, закрепляющие участие в судебном процессе выборных лиц, принятия справедливого судебного решения. Устанавливается уголовная ответственность за правонарушение – от штрафов, истязаний кнутом, тюремной каторги до смертной казни.⁹ Впервые была введена смертная казнь за чрезмерность во взятках.[7]

Увеличения количества чиновников во второй половине XVII, способствовало достижению коррупцией огромных масштабов. Первый и единственный народный бунт против коррупции произошел в 1648 году. Алексей Михайлович, по требованию, был вынужден выдать коррумпированных министров. Во время подавления бунта войском царя,

погибло большое количество мирных жителей, поэтому остро встала необходимость что-то менять

К концу XVII столетия приказная система изжила себя и начал зарождаться бюрократический аппарат. Петр I решение коррупционного вопроса видел не только в карательных мерах, но и в выплатах жалования служилым из казны. Но наказания всех «нечистых на руку» должностных лиц остались. Привлечение честных людей Петр обозначил приоритетной задачей. Приказы сменились коллегиями, подчиняющиеся Сенату и Императору. Происходит отмена наследование власти по знатности, а не по качествам и заслугам. Оплата проводилась по заслугам, а не по родовитости. Был введен прокурорский надзор за всеми чиновниками в коллегиях, а также фискальные органы для контроля за тратами казны. В 1714 году был принят «Указ о фискалах и о их должности и действии», включающий в себя, пример попытки систематизации уголовно-правовых норм.[8]

Екатерина II продолжила дело Петра I. Была введена должность прокурора при всех губернских, сословных судах. Также вернулось жалование государственным служащим. Восстание под руководством Емельяна Пугачева, одной из причин которого было взяточничество и хищения со стороны служилых, показало необходимость изменений местной губернаторской власти.

Александр I в указе 18 ноября 1802 года «Об искоренении лихоимства» выражал обеспокоенность разрастанием коррупции даже на самых высоких уровнях власти. Сенату поручалась разработка законов, препятствующих чиновничьей коррупции. В 1826 г. был

учрежден особый комитет для улучшения существующих законов по искоренению лихоимства и лихоимательства. [4]

В царствование Николая I в России произошло резкое сокращение крупной коррупции (хотя мелкая коррупция продолжала оставаться повсеместным явлением).[3] В 1830 г. был издан указ императора Николая I «Об утверждении положения об отчетности по Министерству финансов». Все данные предоставлялись этому министерству.[5] Систематизация российского законодательства в 1842 году, кодификации норм уголовно-материального права послужило изданию Уложение о наказаниях уголовных и исправительных

В начале 80-х гг. XIX начались работы по созданию нового Уголовного уложения. 22 марта 1903 г. он был утвержден Николаем II. Составители Уголовного уложения проработали обширную область материально-правовых постановлений о преступных деяниях по службе государственной и общественной. Были объединены в семь статей все положения о взяточничестве. Вместо мздоимства, лихоимства, вымогательства и других деяний в Уложении говорится о взяточничестве, вымогательстве, о взяточнических поборах, содействии взяточничеству и о присвоении взятки.

На протяжении всей истории царской России борьба с коррупцией велась с переменным успехом. С одной стороны, принимались новые законы, ужесточались наказания. Но с другой стороны институт государственной власти только встал на путь своего становления. Поэтому меры во многом были не эффективны и не привели к успеху и снижению коррупционных проявлений. Однако многие меры, принятые в царское время, стали базисом для современных законов и нормативно-правовых актов.

Список литературы:

1. Бесчастанова О В. Основы антикоррупционного поведения: учебное пособие /О.В.Бесчастанова. – М.:КНОРУС; Астрахань: АГУ, ИД «Астраханский университет», 2016 г. – 106 с.
2. Годунов И.В. Азбука противодействия коррупции / И.В.Годунов. –М.: Академический проспект, 2012 г. – 296 с.
3. Дыльков А.С. Ретроспективный взгляд на коррупцию в России / А.С.Дыльков // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. - 2015 г.
4. Корнева Н. М. Ответственность за взяточничество по уголовно-материальному праву России XIX – начала XX в. / История России: экономика, политика, человек – 2011г.
5. Ларина О.Г. Правовой опыт России в сфере противодействия коррупции / О.Г. Ларина, С.В. Шевелева // Криминологический журнал Байкальского государственного университета экономики и права. - 2013. - №3. - С. 179-181.

6. Лебедева В.Г. Антикоррупционная политика: история и современность: учебное пособие по элективному курсу для бакалавров/ В.Г.Лебедева-2-е издание, испр. И .доп. –СПб.: СПбГЛТУ, 2015.- 12. – 267с.
7. Манько А. В. Коррупция в России. Особенности национальной болезни./ А.В.Манько. - 2012г. - 256 с.
8. Мохоров Д.А. Противодействие коррупции: история и современность. / Д.А. Мохоров В.П. , Демидов, А.Ю. Мохорова, М.Л. Макаревич, Ю.В.Доровская. Правовые основы бизнеса. Наука и практика.: Монография.-СПб, СПбГТЭУ. – 2014г.