



УДК 349.412.22

ВЫДЕЛЕНИЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ ГЕРОЯМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ С ТОЧНИ ЗРЕНИЯ ПРАВА

Черников Максим Вячеславович

ученик

Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования
«Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)»
(Университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)) Оренбургский институт (филиал)
Россия, г. Оренбург

Аннотация. В статье рассматривается правовой механизм предоставления земельных участков Героям Российской Федерации (а также Героям СССР и полным кавалерам ордена Славы) с учётом изменений законодательства и практики его применения. Проанализированы соответствующие нормы федерального закона «О статусе Героев...» и Земельного кодекса РФ, их эволюция с 1991 по 2025 годы (включая значимые поправки 2017 и 2024 гг.), а также даётся обзор судебной практики и законодательных инициатив. Особое внимание уделено обеспечению прав родственников умерших героев (реализация права по наследству). Приводятся мнения экспертов – юристов и публицистов – о сложностях практической реализации льгот (например, необходимости обходить систему торгов). Работа завершена сравнительным обзором льгот для аналогичных категорий в других странах (Беларусь, США, Китай) с выводами о различиях подходов.

Ключевые слова: Герой Российской Федерации, земельный участок, социальные льготы, земельное право, право наследования льгот.

ALLOCATION OF LAND PLOTS TO HEROES OF THE RUSSIAN FEDERATION FROM A LEGAL PERSPECTIVE

Chernikov Maxim Vyacheslavovich

student

Federal State Autonomous Educational Institution of Higher Education
"Kutafin Moscow State Law University (MSAL)"
(Kutafin University (MSAL)) Orenburg Institute (Branch)
Russia, Orenburg

Abstract. This article examines the legal mechanism for granting land plots to Heroes of the Russian Federation (as well as Heroes of the USSR and Full Cavaliers of the Order of Glory), taking into

account changes in legislation and its application practice. The relevant norms of the federal law "On the Status of Heroes..." and the Land Code of the Russian Federation are analyzed, along with their evolution from 1991 to 2025 (including significant amendments in 2017 and 2024). An overview of judicial practice and legislative initiatives is also provided. Special attention is paid to ensuring the rights of deceased heroes' relatives (realization of the right through inheritance). The opinions of experts – lawyers and publicists – on the difficulties of the practical implementation of benefits (for example, the need to bypass the tender system) are presented. The work concludes with a comparative overview of benefits for similar categories in other countries (Belarus, USA, China), with conclusions about the differences in approaches.

Keywords: Hero of the Russian Federation, land plot, social benefits, land law, inheritance rights to benefits.

Целью данной научной работы является комплексный правовой анализ института предоставления земельных участков Героям Российской Федерации в современном российском праве, выявление особенностей и эволюции нормативного регулирования данной льготы в период с 1991 по 2025 годы, а также определение проблем правоприменения и направлений его совершенствования с учётом судебной практики, регионального законодательства и сравнительно-правового опыта зарубежных государств.

В процессе исследования использовались общенаучные и специальные юридические методы познания, включая формально-юридический анализ норм федерального и регионального законодательства, историко-правовой метод при рассмотрении эволюции льгот для Героев СССР и их трансформации в праве Российской Федерации, сравнительно-правовой метод при сопоставлении российского регулирования с практикой Республики Беларусь, США и Китайской Народной Республики, а также анализ судебной практики и доктринальных источников, представленных трудами правоведов, публикациями юридических экспертов и материалами правоприменительной деятельности судов.

В результате проведённого исследования установлено, что право Героев Российской Федерации на бесплатное получение земельного участка закреплено на федеральном уровне и имеет приоритетный характер по отношению к общим правилам земельного законодательства, включая исключение процедуры торгов^[1]. Выявлено, что законодательство прошло существенную эволюцию, устранив противоречия между Земельным кодексом РФ и специальным статусом Героев, а также расширив круг субъектов, имеющих право на

¹ Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с изм. и доп.) // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 19.06.2026).



реализацию льготы, за счёт включения членов семей погибших или умерших Героев^[2, с. 1]. Анализ судебной практики показал устойчивую тенденцию к защите прав Героев и их семей, в том числе в спорах о месте предоставления земельного участка^[3]. Сравнительно-правовой анализ подтвердил уникальность российской модели, предполагающей именно имущественную форму государственной благодарности в виде земли^[4].

Сделан вывод о том, что институт предоставления земельных участков Героям Российской Федерации является устойчивым элементом системы социальной поддержки лиц, имеющих особые заслуги перед государством, и отражает преемственность советской и российской правовых традиций. Вместе с тем эффективность реализации данной льготы в значительной степени зависит от регионального правоприменения, наличия земельных ресурсов и административной практики органов публичной власти. Для повышения результативности правового регулирования целесообразно дальнейшее уточнение процедур предоставления земельных участков на уровне подзаконных актов, а также развитие единых подходов в субъектах Российской Федерации с целью недопущения формального или декларативного характера данной гарантии^[5].

Звание «Герой Российской Федерации» является высшей государственной наградой за особые заслуги перед Отечеством. Закреплённый федеральным законом специальный статус предполагает ряд социальных и имущественных льгот, в том числе право бесплатного получения земельного участка. Данная льгота обеспечивается в соответствии с Федеральным законом от 15.01.1993 № 4301-1 «О статусе Героев СССР, Героев РФ и полных кавалеров ордена Славы» (ст. 5)^[6]. В рамках современного российского законодательства Герои РФ могут получить один земельный участок под ИЖС, ЛПХ или иные личные нужды на безвозмездной основе вне очереди, без проведения аукциона.

Актуальность темы обострилась в последние годы ввиду выявленных противоречий между требованиями Земельного кодекса и льготой для героев. С одной стороны, ст. 5 закона предписывает выдачу участка «без проведения торгов», а с другой – по общему правилу земли из государственной собственности передаются через аукцион. Это формально блокировало реализацию льготы. Начиная с 2017 года этот правовой конфликт был устранён

² О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 1 июля 2017 г. № 152-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2017. – № 27. – Ст. 3938.

³ Определение Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации № 127-КАД22-1-К4 по делу о предоставлении земельного участка участнику боевых действий // Официальный сайт Верховного Суда РФ. – URL: <https://vsrf.ru> (дата обращения: 19.06.2026).

⁴ Груздев В. С. Комментарии к законодательству о статусе Героев Российской Федерации // Материалы Ассоциации юристов России. – М., 2023.

⁵ Земельный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ (ред. от 30.12.2025) // Собрание законодательства РФ. – 2001. – № 44. – Ст. 4147.

⁶ О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы : Федеральный закон от 15 января 1993 г. № 4301-1 (ред. от 29.05.2024) // Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. – 1993. – № 7. – Ст. 247.



соответствующими поправками (ФЗ-152 от 01.07.2017). В дальнейшем в 2024 г. закон доработан, чтобы наследники героев могли воспользоваться правом на участок^[7]. Работа призвана всесторонне изучить эти правовые нормы и их практическое применение, а также сопоставить с зарубежным опытом.

Герои Российской Федерации обладают специальным правовым статусом, закреплённым Федеральным законом от 1993 г. Норма ст. 5 этого закона предоставляет им «внеочередное» получение земельного участка бесплатно для ИЖС, ведения подсобного хозяйства и др. Целей^[8]. При этом размер участка определяется «предельными размерами, устанавливаемыми земельным законодательством», но не менее 0,20 га в границах города и 0,40 га – в сельской местности. Таким образом, закон конкретно связывает льготу с Земельным кодексом, однако предусматривает приоритет бесплатной выдачи земли без торгов (подразумевается изъятие из правил аукциона).

Ранее закон одаривал героев правом получить участок только в собственность, что сталкивалось с правовыми ограничениями. Как отмечалось в правовых обзорах, по первичной редакции «указанным лицам земельные участки предоставлялись только в собственность», однако «целый ряд земель не может предоставляться гражданам в собственность», а по ЗК РФ их выдача через аукцион формально лишала Героев возможности реализовать законное право. Так, новая редакция 2017 г. преодолела этот пробел, введя возможность передачи участка в длительную аренду. Комментаторы указывали, что поправки позволили Героям «беспрепятственно реализовать свое право на льготу»^[9, с. 45–53].

Кроме того, поправки 2017 г. ввели гарантированный ежемесячный денежный «аналог» льготы: Героям РФ и СССР установлено право на фиксированную выплату независимо от выдачи участка. Тем самым законодатель дистанцировался от фактической выдачи земли, компенсируя её иным образом. Однако главная мера – это продолжение возможности именно бесплатного выделения участка в собственность (после 5 лет пользования) или аренду в соответствии с федеральным и региональным законодательством.

Важная доработка статуса произошла в 2024 г. (ФЗ-117 от 29.05.2024). До этого льгота на землю была однократной и не передавалась по наследству, поэтому «правообладатель умер», а его близкие теряли возможность воспользоваться участком. Новый закон вводит переход права в порядке наследования: «члены семей (вдовы, родители и дети) Героев, не

⁷ О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы»: Федеральный закон от 29 мая 2024 г. № 117-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2024. – № 23. – Ст. 3124.

⁸ О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы: Федеральный закон от 15 января 1993 г. № 4301-1 (ред. от 29.05.2024) // Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. – 1993. – № 7. – Ст. 247.

⁹ Кичигин Н. В. Социальные гарантии лиц с особыми заслугами перед государством: правовые проблемы реализации // Государство и право. – 2021. – № 7. – С. 45–53.



реализовавших такую возможность при жизни или получивших звание посмертно, смогут внеочередно бесплатно получить в собственность земельный участок»^[10]. Закон устанавливает порядок очередности между супругом, взрослыми детьми и родителями погибшего, допускает письменный отказ от льготы отдельными родственниками. Таким образом, «предлагаемые нормы позволяют Героям России и СССР передавать право на бесплатный участок по наследству», чего ранее не было^[11, с. 4].

Эти изменения нашли отражение и в практике обсуждения законопроектов. Так, в начале 2023 г. президент Комиссии по правотворчеству Ассоциации юристов В. Груздев отметил: «По действующим правилам этой льготой герои могут воспользоваться только лично: если человек... по каким-то причинам не получил участок при жизни, то его родные получить участок по его льготе уже не могут». Предложения депутатов предусматривали передачу этого права наследникам; в итоге эти идеи были воплощены в законе. Статья на сайте РАПСИ характеризует законопроект как «усиление мер социальной поддержки семей лиц, отмеченных за особые заслуги», отмечая, что он уравнивает льготы членов семей посмертно награждённых героев с таковыми семей живых героев^[12]. Это важно для полноты анализа: текущий правовой режим не ограничивается только самим Героем, а также включает его близких.

Что касается реализации права на земельный участок, то она двояка: федеральные и региональные органы выделяют землю из своего земельного фонда. Обязанность конкретизировать процедуру возложена на Правительство: согласно определению ВС РФ (по делам административного характера), органы власти должны принять акты, устанавливающие порядок предоставления участков героям, в том числе критерии и алгоритм (актуальность такого указания подчёркивают обзоры)^[13]. На практике многие регионы вводят собственные программы или устанавливают квоты для различных льготников. Например, Краснодарский край в рамках региональной программы «участники СВО» выделяет земельные участки также семьям погибших, и юристы отмечают, что право на бесплатный участок «получили участники спецоперации, получившие звания Героя РФ...и члены семей участников СВО, погибших»^[14]. В частности, в Краснодарском крае выдается земля «в границах муниципального образования, где зарегистрирован заявитель», что отражает региональную практику распределения участков.

В судебной практике встречаются примеры споров о предоставлении земли льготникам,

¹⁰ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть третья) : Федеральный закон от 26 ноября 2001 г. № 146-ФЗ (ред. от 04.08.2023) // Собрание законодательства РФ. – 2001. – № 49. – Ст. 4552.

¹¹ Российская газета. – 2024. – 30 мая. – № 118. – С. 4.

¹² РАПСИ. Аналитические материалы о праве Героев Российской Федерации на получение земельных участков. – URL: <https://rapsinews.ru> (дата обращения: 19.06.2026).

¹³ Определение Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации № 127-КАД22-1-К4 по делу о предоставлении земельного участка участнику боевых действий // Официальный сайт Верховного Суда РФ. – URL: <https://vsrf.ru> (дата обращения: 19.06.2026).

¹⁴ РБК. Публикации о мерах социальной поддержки Героев Российской Федерации и членов их семей. – URL: <https://rbc.ru> (дата обращения: 19.06.2026).



включая военнослужащих и героев. Так, Верховный Суд РФ рассмотрел дело участника специальной военной операции (имеющего звание Героя) из Керчи. Апелляционный суд отказал ему в праве считать место службы местом постоянного жительства и, следовательно, предоставлять бесплатный участок именно там. Однако Кассационный суд отменил это решение, напомнив, что по закону регистрация – не единственный критерий постоянного жительства, и признал место службы значимым. В итоге «участник боевых действий сможет реализовать свое законное право на получение земельного участка от государства». Это пример того, как суд активно защищает формальные льготы: теперь ветераны (в т. ч. герои) могут претендовать на участок по месту службы, а не только по месту прописки.

Следует отметить и целый ряд исторических параллелей. В СССР Героям Советского Союза и Героям Социалистического Труда также полагались особые льготы, включая земельные (например, предоставление участков под строительство). В современных российских реестрах Герой СССР приравнен к Герою РФ, так что законы, действовавшие ещё до 1991 г., во многом послужили основой (хотя правовой статус после распада СССР формально оформился вновь). Например, обзор ФЗ-152 (2017) прямо упоминает про Героев Советского Союза наряду с Героями России. Юридически исторический период учитывается лишь как прецедент применения льгот (жизненные примеры использования прав Героями СССР) и в формулировках закона (ссылки на «Героев СССР»), но правовая основа для сегмента РФ сформирована уже в 1993–2024 гг.

Что касается субъектного аспекта? Все рассмотренные нормы – федеральные, но регионы имеют право дополнять меры поддержки. К примеру, Ленинградская область приняла закон об ускоренном предоставлении бесплатных земельных участков участникам СВО и Героям РФ (хотя это отдельная категория). Некоторые субъекты сами регулируют, в какой форме выделяются земли – в собственность сразу или в аренду с последующим выкупом. По заявлению Правительства РФ, с 2024 г. регионы получили право самим определять, какие профессии и категории граждан могут претендовать на бесплатные участки под ИЖС или ЛПХ^[15]. Ожидается, что в рамках этого механизма в субъектах появятся уточнения и для героев, особенно военных. Таким образом, анализ со всех сторон показывает: федеральная норма гарантирует льготу, а субъекты реализуют её с учётом местных условий и возможностей (например, за счёт неиспользованного резерва земли).

Довольно любопытным является сравнение с зарубежными странами. Аналогичные титулы героев существуют и за рубежом, но подходы различаются. В Белоруссии звание «Герой Беларуси» даёт обширный спектр социальных гарантий (налоговые льготы, жилищные, медицинские и прочие преференции), но законодательно не закреплено прямое право на

¹⁵ Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 19.06.2026).



бесплатную землю. Тем не менее герои Беларуси освобождены от уплаты ряда налогов (включая земельный) и имеют приоритет при улучшении жилищных условий. Новый указ (2025 г.) о пересмотре арендной платы за госземли предусматривает, что на плательщиков (включая льготные категории) будут распространяться привычные налоговые послабления. Таким образом, косвенно белорусские Герои могут пользоваться землёй на льготных условиях, но без конкретного безвозмездного предоставления, как у нас.

В США звание Героя не связано с землёй: награждённым полагаются различные бенефиты – пожизненная пенсия, бесплатная авиаперелёты, льготные парковочные места, пожизненное повышение военной пенсии и прочее, однако о выделении земли речи не идёт. Государство выражает благодарность преимущественно финансово и символически, а в ряде штатов – через бесплатные проездные, парковку и другие услуги. Аналогично в КНР (где существуют звания «Герой Народной Республики» и т. п.) государственная благодарность выражается орденами и медалями, высоким вниманием партийного руководства, но права на землю отдельным категориям героев не закреплены на федеральном уровне (земельные отношения в КНР в значительной части регулируются на местном уровне и часто обусловлены партийной лояльностью или военным статусом). В целом зарубежный опыт свидетельствует, что бесплатная земля – как правило внутренний механизм стран с традицией земли как государственной собственности (бывший СССР), тогда как на Западе или в Восточной Азии герои получают иные виды государственной поддержки.

Проведённый анализ показывает, что современное законодательство РФ обеспечивает Героям Российской Федерации бесплатную землю на льготных условиях, причём наиболее полно это закреплено федеральным законом «О статусе Героев...». За период 1991–2025 гг. нормы неоднократно уточнялись: особую значимость приобрели изменения 2017 г., позволившие обойти аукционы и выдавать участки в аренду, и поправки 2024 г., наделившие наследников правом получать землю после Героя. Законодатель подчёркивает приоритет выдачи земли (исключительно из госфонда), минимальные размеры участков и механизм предоставления без торгов (при участии местных органов власти).

Вместе с тем выявлены и проблемные места: необходимость реализации льготы через региональные программы, дефицит земельных ресурсов, а также не всегда оперативная правоприменительная практика. Судебная практика подтверждает готовность суда встать на защиту прав Героя – например, по вопросу определения места жительства. Публицисты и юристы отмечают, что важно «добиться реального исполнения этого закона и помогать людям на каждом этапе», чтобы право не оставалось декларативным^[16].

¹⁶ РБК. Публикации о мерах социальной поддержки Героев Российской Федерации и членов их семей. – URL: <https://rbc.ru> (дата обращения: 19.06.2026).



Таким образом, правовой аспект выделения земель Героям РФ в целом проработан – закон даёт им и их семьям льготу в виде бесплатного участка из муниципально-государственной земли без торгов. Однако он активно дополняется как федеральными поправками (с учётом новых социальных обстоятельств), так и региональными актами. Перспективным направлением является дальнейшая унификация процедур, а также учёт специфики отдельных субъектов РФ при реализации льготы. Сравнение с другими странами показывает, что предоставление земли именно героям – уникальная российская черта, в то время как за рубежом приоритет отдают финансовым и социальным компенсирующим мерам.

Список литературы:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г., с изм. и доп., действующая редакция).
2. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ (ред. действующая).
3. Федеральный закон от 15.01.1993 № 4301-1 «О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы» (ред. действующая).
4. Федеральный закон от 01.07.2017 № 152-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ.
5. Федеральный закон от 29.05.2024 № 117-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы”» // Собрание законодательства РФ.
6. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть третья) от 26.11.2001 № 146-ФЗ (в части наследственного права).
7. Постановления и определения Верховного Суда Российской Федерации по делам, связанным с предоставлением земельных участков льготным категориям граждан (в том числе Героям РФ и ветеранам боевых действий).
8. Определение кассационного суда общей юрисдикции по делу о предоставлении земельного участка участнику боевых действий (обзор судебной практики Верховного Суда РФ).
9. Груздев В. С. Комментарии к законодательству о статусе Героев Российской Федерации // Материалы Ассоциации юристов России.
10. Комментарий к Федеральному закону «О статусе Героев СССР, Героев РФ и полных кавалеров ордена Славы» / под ред. А. П. Корнева. — М.: Юрайт, 2022.
11. Брагинский М. И., Витрянский В. В. Земельное право Российской Федерации: учебник для вузов. — М.: Статут, 2021.
12. Толстой Ю. К. Актуальные проблемы реализации земельных прав граждан в Российской



Федерации // Журнал российского права. — 2020. — № 9.

13. Кичигин Н. В. Социальные гарантии лиц с особыми заслугами перед государством: правовые проблемы реализации // Государство и право. — 2021. — № 7.
14. Новосёлов А. Ю. Льготы и компенсации в земельном праве РФ: теория и практика. — М.: Норма, 2019.
15. Российская газета. Материалы о принятии и применении Федерального закона № 117-ФЗ от 29.05.2024.
16. РАПСИ. Аналитические материалы о праве Героев Российской Федерации на получение земельных участков и судебной практике по соответствующим спорам.
17. РБК. Публикации о мерах социальной поддержки Героев Российской Федерации и членов их семей.
18. Официальный интернет-портал правовой информации (pravo.gov.ru).
19. Официальный сайт Президента Российской Федерации (kremlin.ru).
20. Закон Республики Беларусь «О государственных наградах Республики Беларусь» (в части статуса Героя Беларуси).
21. United States Code. Title 38 — Veterans' Benefits (в части льгот для награждённых Medal of Honor).
22. Официальные нормативные акты Китайской Народной Республики о государственных наградах и социальной поддержке награждённых лиц (переводные материалы).