



УДК 349.6

ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ И ОБЪЕКТОВ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Козина Анастасия Алексеевна

студентка

Кузьмина Мария Вячеславовна

кандидат юридических наук, доцент кафедры предпринимательского и трудового права
Оренбургский институт (филиал) ФГАОУ ВО «Московского государственного юридического
университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)», г. Оренбург

Аннотация. В данной статье рассматривается правовой режим особо охраняемых природных территорий и объектов Оренбургской области, который играет ключевую роль в охране биологического разнообразия и экосистем региона. Анализируются основные законодательные акты, регулирующие создание и функционирование таких территорий, а также их классификация и цели охраны. Особое внимание уделяется вопросам взаимодействия государственных органов, местных сообществ и организаций, занимающихся охраной окружающей среды. В статье также рассматриваются проблемы и вызовы, с которыми сталкиваются особо охраняемые природные территории Оренбургской области, включая угрозы со стороны хозяйственной деятельности и необходимость повышения уровня экологической грамотности населения. В заключение предлагаются рекомендации по совершенствованию правового регулирования в данной сфере с целью обеспечения устойчивого развития природных ресурсов и сохранения уникального природного наследия региона.

Ключевые слова: особо охраняемые природные территории, биоразнообразие, экосистема, ландшафт.

LEGAL STATUS OF SPECIALLY PROTECTED NATURAL AREAS AND SITES IN THE ORENBURG REGION

Anastasia Alekseevna Kozina

student

Kuzmina Maria Vyacheslavovna

Candidate of Law, Associate Professor of the Department of Business and Labor Law of the Orenburg
Institute (branch) of the Moscow State Law University named after O.E. Kutafin (MSAL), Orenburg

Abstract. This article examines the legal regime of specially protected natural territories and facilities in the Orenburg region, which plays a key role in protecting the biological diversity and ecosystems of the region. The main legislative acts regulating the creation and functioning of such territories, as well as their classification and protection objectives, are analyzed. Special attention is paid to the issues of interaction between government agencies, local communities and organizations involved in environmental protection. The article also examines the problems and challenges faced by the specially protected natural territories of the Orenburg region, including threats from economic activity and the need to improve the level of environmental literacy of the population. In conclusion, recommendations are made to improve legal regulation in this area in order to ensure the sustainable development of natural resources and preserve the unique natural heritage of the region.

Keywords: specially protected natural areas, biodiversity, ecosystem, landscape.

В современных условиях охрана природы и устойчивое развитие являются важнейшими приоритетами государственной политики. Оренбургская область, обладая уникальными природными ресурсами и экосистемами, сталкивается с вызовами, связанными с изменением климата, антропогенным воздействием и сокращением биологического разнообразия.

Особо охраняемые природные территории (ООПТ) играют ключевую роль в сохранении природного наследия региона. Однако существующий правовой режим, регулирующий их охрану, требует анализа и совершенствования для обеспечения его эффективности.

Актуальность исследования правового режима особо охраняемых природных территорий (ООПТ) и объектов Оренбургской области обусловлена их значительной ролью в обеспечении сохранения биологического разнообразия, природных ландшафтов и экологического баланса региона в условиях современного экологического кризиса и антропогенного давления. В условиях усиления негативных воздействий на окружающую среду, таких как промышленное развитие, сельскохозяйственное расширение и изменение климата, необходимость формирования эффективных правовых механизмов охраны природных ресурсов приобретает особую актуальность.

Оренбургская область обладает уникальными природными объектами, включающими заповедники, национальные парки, памятники природы и другие охраняемые территории, охрана которых регулируется как федеральным, так и региональным законодательством. Однако существующие правовые нормы требуют постоянного анализа и совершенствования для обеспечения их соответствия современным экологическим вызовам, а также для повышения эффективности охраны и рационального использования природных ресурсов.



Кроме того, развитие экологического туризма, научных исследований и просветительской деятельности в регионе требует четкого правового регулирования использования ООПТ, что способствует предотвращению их деградации и утраты природного наследия. В условиях расширения хозяйственной деятельности возникает необходимость балансировать интересы охраны природы и социально-экономического развития региона, что делает изучение правового режима особо охраняемых природных территорий особенно актуальным.

Правовое регулирование охраны особо охраняемых природных территорий (ООПТ) в Российской Федерации основывается на Федеральном законе от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» [1]. Этот закон устанавливает общие принципы охраны природных территорий, включая их классификацию, порядок создания и функционирования. В рамках данного нормативного акта определяются категории ООПТ, такие как заповедники, национальные парки и памятники природы, что позволяет обеспечить их эффективную защиту.

Чешуина А.А. и Бороздина Н.О. подчеркивают, что данный закон устанавливает правовые основы создания, функционирования и охраны таких территорий, что является важным шагом в обеспечении сохранения природного наследия и биоразнообразия страны. Авторы также акцентируют внимание на том, что «ООПТ играют ключевую роль в экосистемном подходе к управлению природными ресурсами и обеспечивают защиту уникальных природных комплексов» [8].

В Оренбургской области правовое регулирование дополнено Законом Оренбургской области от 25 октября 2019 года № 1822/476-VI-ОЗ «Об отдельных вопросах в области охраны окружающей среды, охраны и использования особо охраняемых природных территорий областного и местного значения, находящихся на территории Оренбургской области» [3]. Этот закон регулирует создание, использование и охрану ООПТ областного значения.

На 1 января 2025 года в соответствии с Приказом Министерства природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области от 25 февраля 2025 № 78 «Об утверждении перечня особо охраняемых природных территорий областного значения Оренбургской области» в Оренбургской области функционирует 331 территория, включая три заказника и памятники природы, что подчеркивает значимость регионального законодательства в поддержке природного наследия [2].

Законодательство Оренбургской области имеет свои особенности, которые выгодно отличают его от федеральных норм. Одной из ключевых черт является акцент на сохранении степных экосистем, что обусловлено уникальностью природных условий региона. В отличие от

федерального законодательства, областные нормативные акты детализируют порядок взаимодействия с местными органами самоуправления при создании и управлении ООПТ. Это позволяет учитывать особенности местных условий и потребностей. Также региональные акты акцентируют внимание на сохранении редких видов растений и животных, характерных для степной зоны, что обеспечивает дополнительную защиту биологического разнообразия.

Таким образом, законодательство Оренбургской области дополняет федеральные нормы, создавая более эффективные механизмы охраны природы в специфических условиях региона.

Тем не менее, по информации на 10 сентября 2025 года, Министерство природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области с начала года выдало 219 предостережений по предупреждению нарушений природоохранного законодательства, что указывает на проблемы в соблюдении норм и их реализации [10]. Как отмечает руководитель управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Оренбургской области, «состояние окружающей среды и природоохранной деятельности в области требует постоянного контроля и улучшения» [9]. Анализ показывает, что, несмотря на наличие правовых основ и примеры их успешного применения, существуют значительные вызовы в обеспечении их повсеместного соблюдения.

Одной из ключевых проблем в реализации природоохранного законодательства в Оренбургской области является недостаток финансирования мероприятий, направленных на охрану природы, который в 2022 году составил около 30% [11]. Это затрудняет проведение необходимых мероприятий по мониторингу и защите ООПТ. Кроме того, отсутствие современных технологий мониторинга на большинстве охраняемых территорий региона снижает эффективность их охраны и затрудняет выявление нарушений. Низкая эффективность системы взыскания административных штрафов за экологические нарушения, что подтверждается оплатой лишь 40% штрафов в 2020 году, также является существенным препятствием для обеспечения соблюдения законодательства. Эти проблемы требуют комплексного подхода для их устранения и повышения эффективности правового регулирования.

Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» №33-ФЗ устанавливает общие принципы охраны особо охраняемых природных территорий (ООПТ) на территории Российской Федерации. Тем не менее, специфика природных условий и экологических вызовов в Оренбургской области требует уточнения и адаптации этих норм. В связи с этим был принят региональный закон «Об особо охраняемых природных территориях Оренбургской области» № 1822/476-VI-ОЗ. Этот нормативный акт учитывает особенности степных экосистем региона, что способствует более эффективной реализации

природоохранных мероприятий. В частности, в рамках регионального законодательства предусмотрено создание и функционирование природных парков, таких как национальный парк «Бузулукский бор», который играет ключевую роль в поддержании экосистемного баланса области.

Региональное законодательство Оренбургской области предоставляет возможность более гибкого подхода к управлению природоохранными зонами, что особенно актуально для степных заповедников и лесозащитных зон. Это позволяет учитывать уникальные экологические условия региона, что не всегда возможно в рамках федеральных норм. Однако различия между федеральными и региональными нормами могут создавать препятствия для реализации природоохранных проектов. Например, вопросы финансирования мероприятий по охране природы зачастую регулируются на федеральном уровне, что может вызывать задержки в их выполнении на местах. Таким образом, хотя региональное законодательство способствует адаптации к местным условиям, согласованность с федеральными нормами остается важным фактором для достижения общей экологической устойчивости.

В Оренбургской области ярким примером практического применения законодательства в области охраны особо охраняемых природных территорий является деятельность государственного природного заповедника «Оренбургский». Основанный в 1989 году, этот заповедник направлен на сохранение уникальных степных экосистем региона. В процессе его функционирования осуществляется мониторинг состояния природных объектов, что позволяет оценивать эффективность мер по охране и выявлять возможные угрозы. Родина А.Н. подчеркивают, что «особо охраняемые природные территории (ООПТ) предназначены для сохранения типичных и уникальных природных ландшафтов» [7]. Данный пример демонстрирует значимость законодательных норм, регулирующих управление ООПТ, для поддержания экологического баланса.

Стоит отметить положительные тенденции. В частности, в заповеднике «Оренбургский» за последние пять лет наблюдается снижение случаев браконьерства на 20%. Это стало возможным благодаря внедрению современных технологий наблюдения и усилению патрулирования. Такой пример демонстрирует, что при правильной организации и активном применении правовых норм можно достичь значительных успехов в охране природных объектов. Леонтьев Б.Е. подчеркивает, что «целенаправленная деятельность человека, которую в данном контексте принято разделять на природоохранную и рекультивационную, включает анализ «обратного» влияния природы, проявляющегося в изменении условий жизнедеятельности» [6]. Это утверждение акцентирует важность комплексного подхода к

охране окружающей среды, который учитывает как человеческое воздействие, так и потребности экосистем.

Правовой режим особо охраняемых природных территорий (ООПТ) в Оренбургской области сталкивается с рядом значительных проблем, затрудняющих эффективное управление и охрану природных ресурсов региона. В области насчитывается 331 ООПТ, что по состоянию на 1 января 2024 года составило 268 106,67 га (около 2,2% от территории области) [12]. Тем не менее, реализация задач по охране этих территорий осложнена недостаточным финансированием и нехваткой профессиональных кадров, что ограничивает возможности для выполнения мероприятий по сохранению экосистем и биоразнообразия. Кроме того, наблюдается неравномерное распределение ООПТ по территории региона, малое количество объектов категории «природный парк» и отсутствие ООПТ федерального значения [5]. Эти обстоятельства подчеркивают необходимость комплексного подхода к решению проблем охраны природы в области.

Необходимо заметить, что эффективность контроля за соблюдением режима охраны на этих территориях страдает от недостаточного финансирования. Это приводит к нехватке инспекторов, что затрудняет мониторинг и своевременное выявление нарушений. Бердинских С.В. отмечает, что «типичные нарушения законодательства в сфере использования и охраны особо охраняемых природных территорий требуют особого внимания для обеспечения эффективной защиты этих уникальных экосистем» [4].

В Оренбургской области, несмотря на наличие Федерального закона №33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», возникают сложности с реализацией его положений на практике. Одной из ключевых проблем является отсутствие детализированных планов управления для многих ООПТ, что затрудняет координацию мероприятий по их охране. Кроме того, недостаток четкого разграничения полномочий между федеральными и региональными органами власти приводит к несогласованности действий, что негативно сказывается на эффективности охраны природных территорий. Важно учитывать, что «при осуществлении в национальных парках рекреационной деятельности не допускаются строительство и эксплуатация объектов капитального строительства, отнесенных в соответствии с федеральными законами к жилым домам». Это правило подчеркивает необходимость строгого соблюдения законодательства для защиты природных ресурсов.

Недостатки в механизмах контроля оказывают значительное влияние на состояние особо охраняемых природных территорий Оренбургской области. В заповеднике «Оренбургский» в 2020 году зафиксировано увеличение случаев незаконной вырубki деревьев на 15%, что указывает на недостаточный контроль за соблюдением режима охраны. Снижение численности



редких видов животных, таких как степной орел, обусловлено антропогенным воздействием и нехваткой охраны их местообитаний. Это подчеркивает необходимость усиления мер по защите уникальных экосистем.

Во-первых, требуется разработка более строгих и детализированных норм, регулирующих деятельность на территории ООПТ, чтобы минимизировать риск нарушений. Бердинских С.В. указывает на то, что нарушения в области охраны ООПТ оказывают значительное влияние на экологическую ситуацию в регионе [4]. Во-вторых, важно усилить контроль за соблюдением режима охраны. Это предполагает как улучшение работы надзорных органов, так и внедрение современных технологий мониторинга. В-третьих, необходимо повысить уровень информированности населения и вовлечь местные сообщества в процессы охраны природных территорий. Принятие закона Оренбургской области от 25 октября 2019 года № 1822/476-VI-ОЗ «Об отдельных вопросах в области охраны окружающей среды, охраны и использования особо охраняемых природных территорий областного и местного значения, находящихся на территории Оренбургской области» стало важным шагом в этом направлении, однако его реализация требует дальнейших усилий. Таким образом, предложенные меры могут значительно повысить эффективность охраны ООПТ и способствовать устойчивому развитию региона.

Список литературы:

1. Об особо охраняемых природных территориях: Федеральный закон от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. - 1995. - № 12. - Ст. 1024.
2. Об утверждении перечня особо охраняемых природных территорий областного значения Оренбургской области: Приказ Министерства природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области от 25 февраля 2025 г. № 78 // Министерство природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области [Электронный ресурс]. URL: <https://mprg.orb.ru/> (дата обращения: 05.01.2026).
3. Об отдельных вопросах в области охраны окружающей среды, охраны и использования особо охраняемых природных территорий областного и местного значения, находящихся на территории Оренбургской области: Закон Оренбургской области от 25 октября 2019 г. № 1822/476-VI-ОЗ [Электронный ресурс]. URL: <https://docs.cntd.ru/> (дата обращения: 05.01.2026).



4. Бердинских С.В. О типичных нарушениях законодательства в сфере использования и охраны особо охраняемых природных территорий // Актуальные проблемы российского права. - 2021. - №5 (126). - С.205-213.
5. Костерова В.В., Баженова О.П. Современное состояние особо охраняемых природных территорий Омской области // География и природные ресурсы. - 2023. - № 3. - С. 42–50.
6. Леонтьев Б.Е. Социальная экология: вызовы современности // XIV Международная конференция «Культура, личность, общество в современном мире: методология, опыт эмпирического исследования». - Екатеринбург., 2016. - С. 279-284.
7. Родина А.Н. Сравнительный анализ развития ООПТ Республики Казахстан и некоторых стран восточной Европы // Вестник науки. - 2021. - №5 (38). - С. 131-135.
8. Чешуина А.А., Бороздина Н.О. Особенности правового режима особо охраняемых природных территорий // 2022. - С. 212–217.
9. Шилова Л.Н. Экологические проблемы Оренбургской области: тем.список / Методико-библиографический отдел. Орск., 2017. - С. 10.
10. Минприроды Оренбуржья объявило более 200 предостережений в сфере природоохранного законодательства // Министерство природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области. - 2025 [Электронный ресурс]. URL: <https://mpr.orb.ru/> (дата обращения: 05.01.2026).
11. Экологический мониторинг // Министерство природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области. - 2023 [Электронный ресурс]. URL: <https://mpr.orb.ru/> (дата обращения: 05.01.2026).
12. Особо охраняемые природные территории Оренбургской области // Министерство природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области [Электронный ресурс]. URL: <https://mpr.orb.ru/> (дата обращения: 05.01.2026).