



СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА В СФЕРЕ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ ПУТЕМ ВНЕДРЕНИЯ ИСКУССТВЕННОГО ИНТЕЛЛЕКТА

Кузьмина Арина Евгеньевна

студентка 2 курса Оренбургский института (филиала)

ГОУ ВПО «Московский государственный юридический университет

имени О.Е. Кутафина», г. Оренбург

Аннотация. В данной статье анализируется значимость искусственного интеллекта (ИИ) в современном обществе, с акцентом на его внедрения в систему прокурорского надзора в области охраны окружающей среды и природопользования. Указывается, что в условиях глобальных экологических проблем и быстрого технологического прогресса ИИ выступает не просто как средство автоматизации, а как стратегический ресурс, способный существенно улучшить эффективность государственного управления. Представляется, что реализация предложенных рекомендации по совершенствованию прокурорского надзора в сфере охраны окружающей среды позволит повысить качество и эффективность работы на данном направлении деятельности, а также улучшить состояние законности в экологической сфере.

Ключевые слова: прокурорский надзор, искусственный интеллект, охрана окружающей среды и природопользования, национальные проекты, законность.

IMPROVING PROSECUTORIAL SUPERVISION IN THE SPHERE OF ENVIRONMENTAL PROTECTION AND NATURE MANAGEMENT THROUGH THE INTRODUCTION OF ARTIFICIAL INTELLIGENCE

Kuzmina Arina Evgenievna

Second-year student at the Orenburg Institute (branch) of the State Educational Institution of Higher

Professional Education, Moscow State Law University named after O.E. Kutafin

Abstract. This article analyzes the importance of artificial intelligence (AI) in modern society, focusing on its implementation in the prosecutorial oversight system in the field of environmental protection and natural resource management. It is argued that, in the context of global environmental challenges and rapid technological progress, AI serves not simply as a means of automation, but as a strategic resource capable of significantly improving the effectiveness of public administration. It is believed that implementing the proposed recommendations for improving prosecutorial oversight in the field of environmental protection will improve the quality and effectiveness of work in this area, as well as improve the rule of law in the environmental sphere.

Keywords: prosecutorial oversight, artificial intelligence, environmental protection and natural resource management, national projects, rule of law.

Актуальность данного исследования обусловлена важностью охраны окружающей среды в связи с современными условиями глобальных экологических вызовов, которые приобретают первостепенное значение для устойчивого развития общества.

Интеграция искусственного интеллекта в систему прокурорского надзора становится особенно важной, так как это позволяет значительно увеличить скорость реакции на экологические угрозы, гарантировать объективность оценки ситуации и оптимизировать процесс принятия решений. Важно отметить, что внедрение искусственного интеллекта в прокурорский надзор требует тщательной правовой регламентации и разработки специальных механизмов контроля.

Практическая значимость исследования обусловлена необходимостью формирования рекомендаций по совершенствованию нормативно-правовой базы прокурорского надзора в сфере охраны окружающей среды и природопользования и методических рекомендации по использованию технологий искусственного интеллекта в прокурорском надзоре. Всё это определяет высокую актуальность данного исследования как с научной, так и с практической точки зрения, что делает его значимым для развития природоохранной деятельности и укрепления экологического правопорядка в современных условиях.

При исследовании взаимодействия прокурорского надзора и IT-технологий особое внимание следует уделить анализу искусственного интеллекта. Для того чтобы понять, какую роль искусственный интеллект играет в обеспечении экологических прав граждан, важно сначала определить, что именно подразумевается под этим понятием.

Большая Российская Энциклопедия дает понятие искусственного интеллекта как раздел информатики, в котором разрабатывается методы и средства компьютерного решения интеллектуальных задач, традиционно решаемых человеком [9].

А.В. Леонов и А.Ю. Пронин под искусственным интеллектом понимают интеллектуальную, высокоорганизованную технологическую систему, необходимую для выполнения функций и практических задач человека [7, с. 37-46].

И. О. Кузнецова и Ю. В. Шляпина дополняют, что искусственный интеллект решает ключевые задачи, одной из которых является умение машин распознавать документы с текстом, устранять ошибки, осуществлять перевод текстов с иностранных языков. При этом, правда, возникают трудности при работе в связи с индивидуальными языковыми правилами [5, с. 83-87].

Кузьмина М.В., Аллахяров Р.В. выделяют, что искусственный интеллект представляет собой комплекс технологических решений, позволяющий имитировать когнитивные функции



человека (включая поиск решений без заранее заданного алгоритма) и получать при выполнении конкретных задач результаты, сопоставимые с результатами интеллектуальной деятельности человека или превосходящие их.

Комплекс технологических решений включает в себя информационно-коммуникационную инфраструктуру, программное обеспечение (в том числе, в котором используются методы машинного обучения), процессы и сервисы по обработке данных и поиску решений [6, 145-147].

Указ Президента РФ от 10 октября 2019 г. № 490 «О развитии искусственного интеллекта в Российской Федерации» закрепляет понятие искусственный интеллект как комплекс технологических решений, способствующий моделированию когнитивных функций человека, в том числе самообучение и поиск решений без заранее обозначенного алгоритма, и получение при выполнении конкретных задач результатов, сопоставимых, как минимум, с результатами интеллектуальной деятельности человека. Этот комплекс включает информационно-коммуникационную инфраструктуру, программное обеспечение, процессы и сервисы по обработке данных и поиску решений [2].

По нашему мнению, искусственный интеллект в сфере прокурорского надзора за охраной окружающей среды представляет собой программно-алгоритмический комплекс, способный на основе машинного обучения анализировать экологические данные различного типа, выявлять признаки нарушений природоохранного законодательства и формировать обоснованные рекомендации для надзорных решений, повышая тем самым оперативность и объективность прокурорского контроля.

На основе вышеизложенного можно сделать вывод, что искусственный интеллект играет важную роль в реализации экологических прав граждан Российской Федерации. ИИ-системы могут значительно усилить возможности мониторинга окружающей среды, позволяя анализировать качество воздуха и воды, отслеживать состояние лесов и почв, контролировать уровень загрязнения. Важным аспектом становится способность прогнозирования экологических рисков и оперативного реагирования на возникающие проблемы. Технологии искусственного интеллекта могут помогать выявлять нарушения природоохранного законодательства и формировать доказательную базу.

На расширенном заседании коллегии Генеральной прокуратуры Российской Федерации, посвященном итогам работы прокуратуры за 2024 год и задачам по укреплению законности и правопорядка на 2025 год, Президент Российской Федерации В. В. Путин отметил, что «граждане страны ждут более действенной работы органов прокуратуры в области охраны окружающей среды и природопользования» [11].

Закрепленное в статье 42 Конституции Российской Федерации право каждого на



благоприятную окружающую среду определяет смысл, содержание и применение законов, деятельность органов публичной власти и обеспечивается правосудием [1].

По статистическим данным Генеральной прокуратуры Российской Федерации в 2022 г. прокурорами выявлено 292 333 нарушения законов в сфере экологии (на 0,5 % больше, чем в 2021 г.). По результатам прокурорских проверок в суды направлено 27 116 (+2,8 %) исковых заявлений, из числа которых удовлетворены 25 192 иска (+11,6 %). По фактам выявленных нарушений природоохранного законодательства прокурорами внесено 78 340 представлений (+1,1 %). Вместе с тем по сравнению с 2021 г. уменьшилось количество лиц, привлеченных прокурорами к административной ответственности (-21,8 %). Цифровые данные, отражающие выполненную работу, указывают на заметное улучшение эффективности деятельности городских и районных прокуроров в надзоре за соблюдением законодательства об охране окружающей среды [10].

Организация прокурорского надзора в экологической сфере регулируется Приказом Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 15 апреля 2021 г. № 198 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства в экологической сфере».

Согласно приведенному документу, деятельность органов прокуратуры по надзору за исполнением экологического законодательства подчинена общей цели, заключающейся в реализации конституционных положений о праве каждого на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и возмещение вреда, причиненного здоровью и имуществу экологическим правонарушением.

В упомянутом Приказе Генеральной прокуратуры Российской Федерации определены отдельные направления надзорной деятельности прокуратуры в экологической сфере, которые требуют особого внимания, в связи с чем перед прокурорами поставлены конкретные задачи [4].

Важным направлением деятельности органов прокуратуры в рассматриваемой сфере является также надзор за исполнением законодательства при реализации национального проекта «Экологическое благополучие», утверждённым Указом Президента РФ от 7 мая 2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» [3].

Прокурорские проверки носят упреждающий характер и, безусловно, не связаны с поступлением конкретной информации о нарушениях закона, поэтому перед прокурором, прежде всего, стоит задача проводить своевременный мониторинг всех доступных источников информации о реализации национальных проектов (в том числе сайта «нацпроекты.рф», паспортов национальных и региональных проектов, государственных и муниципальных программ, единой информационной системы в сфере закупок «www.zakupki.gov.ru», информационного ресурса «СПАРК», единого портала бюджетной системы Российской

Федерации «Электронный бюджет», федеральной адресной инвестиционной программы), а также систематически анализировать данные, размещаемых на официальных сайтах органов государственной власти, контролирующих (надзорных) и правоохранительных органов, данные СМИ, обращения граждан и юридических лиц, материалы уголовных и административных дел, судебной практики. При отсутствии или недостаточности информации в открытых источниках необходимо запрашивать ее в установленном порядке [8].

Проведенный анализ нормативного регулирования позволил выявить ряд рекомендаций для совершенствования прокурорского надзора в сфере охраны окружающей среды и природопользования путем внедрения искусственного интеллекта.

В Приказ Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 15 апреля 2021 г. № 198 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства в экологической сфере» добавить в подпункт 3.2 «Использовать системы искусственного интеллекта для автоматизации процессов обработки поступающих от граждан обращений, осуществления комплексного анализа правоприменительной практики в сфере экологического законодательства, своевременного выявления очагов экологических правонарушений, а также обеспечения непрерывного мониторинга состояния окружающей среды с возможностью оперативного получения актуальных данных о происходящих изменениях в экологической обстановке».

В подпункт 3.4 «Обеспечить эффективную координацию использования систем искусственного интеллекта с иными надзорными и контролирующими органами, включая организацию межведомственного информационного обмена и согласованность действий при применении ИИ-технологий, а также гарантировать соблюдение требований информационной безопасности при обработке и хранении данных, в том числе персональных и конфиденциальных сведений, при этом осуществлять систематический контроль качества функционирования систем искусственного интеллекта, включая проверку достоверности получаемых результатов, оценку эффективности применяемых алгоритмов и своевременное выявление возможных технических сбоев или отклонений в работе программных комплексов».

В подпункт 3.19 «Использовать возможности искусственного интеллекта для комплексного анализа данных о недропользовании, оперативного выявления фактов незаконной добычи природных ресурсов и объективной оценки экологической безопасности объектов, включая автоматизированную обработку информации о состоянии недр, контроль соблюдения природоохранных норм при добыче полезных ископаемых и прогнозирование потенциальных рисков негативного воздействия на окружающую среду».

Рекомендуется разработать методические рекомендации по использованию технологий

искусственного интеллекта в прокурорском надзоре с учетом специфики экологической сферы и требований информационной безопасности.

Целесообразно организовать систему непрерывного обучения прокурорских работников работе с ИИ-технологиями и современными методами анализа экологической информации.

Кроме того, необходимо обеспечить интеграцию ИИ-систем с информационными ресурсами других надзорных и контролирующих органов для повышения эффективности межведомственного взаимодействия в сфере экологического надзора.

Представляется, что реализация предложенных рекомендации по совершенствованию прокурорского надзора в сфере охраны окружающей среды позволит повысить качество и эффективность работы на данном направлении деятельности, а также улучшить состояние законности в экологической сфере.

Список литературы:

1. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993. С изменениями, одобренными в ходе всероссийского голосования от 01.07.2020. // СЗ РФ. 2025.
2. Указ Президента РФ от 10.10.2019 № 490 «О развитии искусственного интеллекта в Российской Федерации» (вместе с «Национальной стратегией развития искусственного интеллекта на период до 2030 года»). // СЗ РФ. 2019.
3. Указ Президента РФ от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» // СЗ РФ. 2024.
4. Булгакова Л.С., Гуреева О.А, Кабанова М.Б., Лавров В.В. Актуальные вопросы прокурорского надзора в экологической сфере : учебное пособие – Санкт-Петербург : Санкт-Петербургский юридический институт (филиал Университета прокуратуры Российской Федерации, 2025.
5. Кузнецова И. О., Шляпина Ю. В. Возникновение искусственного интеллекта, его преимущества и недостатки // Цивилизационные перемены в России: материалы XIII Всероссийской научно-практической конференции / Министерство науки и высшего образования Российской Федерации, Уральский государственный лесотехнический университет. Екатеринбург. – 2023. – С. 83–87.
6. Кузьмина М.В., Аллахяров Р.А. Искусственный интеллект в земельных отношениях. Интеллектуальный компас: направление научных открытий. Сборник статей Международной научно-практической конференции. Оренбург. – 2024. – С. 145–147.
7. Леонов А. В., Пронин А. Ю. Новая парадигма искусственного интеллекта // Компетентность. 2023. – № 2. – С. 37–46.



8. Усов А.Ю. Об организации прокурорско-надзорного сопровождения реализации национального проекта «Экологическое благополучие» // NB:Административное право и практика администрирования. – 2024. – № 2.
9. Большая Российская Энциклопедия официальный сайт. – Москва. – [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://old.bigenc.ru/>. (дата обращения: 15.10.2025).
10. Генеральная Прокуратура Российской Федерации: официальный сайт. – [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://epp.genproc.gov.ru/ru/gprf/activity/statistics/result/e80160/> (дата обращения: 15.10.2025).
11. Президент России: официальный сайт. – [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/?-я> (дата обращения: 15.10.2025).