



УДК 349.6

ЗАЩИТА КАЧЕСТВА ВОЗДУХА: СОВРЕМЕННЫЕ ПОДХОДЫ И ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ИНИЦИАТИВЫ

Нехорошкина Виктория Александровна

студент

Кузьмина Мария Вячеславовна

кандидат юридических наук, доцент кафедры предпринимательского и трудового права

Оренбургского института (филиала) ФГАОУ ВО «Московского государственного

юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)», г.Оренбург

Аннотация. В данной статье рассматриваются современные подходы к защите качества воздуха, включая технологии мониторинга и очистки, а также законодательные инициативы, направленные на снижение загрязнения атмосферного воздуха. Анализируются основные источники загрязняющих веществ, такие как промышленность, транспорт и сельское хозяйство, и их влияние на здоровье человека и экосистемы. Статья также освещает успешные примеры стран, которые внедрили эффективные регуляторные меры и программы по охране окружающей среды. Рассматриваются международные соглашения, национальные законы и местные инициативы, способствующие улучшению качества воздуха. В заключение подчеркивается необходимость комплексного подхода к решению проблемы загрязнения воздуха, который включает как инновационные технологии, так и активное участие общества в экологических инициативах. Работа направлена на стимулирование дальнейших исследований в области охраны атмосферного воздуха и разработку более эффективных стратегий защиты.

Ключевые слова: предельно допустимые выбросы, чистый воздух, комплексные экологические разрешения.

AIR QUALITY PROTECTION: MODERN APPROACHES AND LEGISLATIVE INITIATIVES

Nekhoroshkina Victoria Alexandrovna

student

Kuzmina Maria Vyacheslavovna

Candidate of Law, Associate Professor of the Department of Business and Labor Law of the Orenburg Institute (branch) of the Moscow State Law University named after O.E. Kutafin (MSAL), Orenburg

Abstract. This article examines modern approaches to air quality protection, including monitoring and purification technologies, as well as legislative initiatives aimed at reducing air pollution. The main

sources of pollutants, such as industry, transport and agriculture, and their impact on human health and ecosystems are analyzed. The article also highlights successful examples of countries that have implemented effective regulatory measures and environmental protection programs. International agreements, national laws, and local initiatives that contribute to improving air quality are being reviewed. In conclusion, the need for an integrated approach to solving the problem of air pollution is emphasized, which includes both innovative technologies and active participation of society in environmental initiatives. The work is aimed at stimulating further research in the field of atmospheric air protection and the development of more effective protection strategies.

Keywords: maximum permissible emissions, clean air, comprehensive environmental permits.

Атмосферный воздух — жизненно важный ресурс, от качества которого напрямую зависит здоровье населения, работоспособность экосистем и устойчивое развитие экономики. В условиях урбанизации, индустриализации и роста транспортного потока проблема загрязнения воздуха приобретает межрегиональный и трансграничный характер.

По данным профильных государственных программ и мониторинга, во многих российских городах регистрируются систематические превышения нормативов безопасности по концентрациям взвешенных частиц, оксидов азота, диоксида серы и летучих органических веществ [9]. Такой уровень загрязнения влечет за собой рост заболеваемости дыхательных и сердечно-сосудистых заболеваний, увеличение смертности, снижение качества жизни и экономические потери. Как подчеркивает А.А. Исмаилова в научной статье «Актуальные проблемы и меры защиты атмосферного воздуха крупных промышленных регионов» [10], именно высокая опасность химических и биохимических производств является причиной, по которой происходят аварийные выбросы в атмосферу токсичных веществ, микробов и вирусов, которые могут привести к эпидемиям среди людей и животных. Продолжающийся рост промышленного и сельскохозяйственного производства приводит к появлению новых химических соединений, в том числе высокотоксичных. В правовом поле это ставит задачу: обеспечить эффективную, предсказуемую и подотчетную систему правовых норм и институтов, способных предупреждать и устранить нарушения, а также защищать права граждан.

Юридический интерес к проблеме заключается в необходимости синхронизации национальных и региональных норм, также следует обеспечить баланс между экономическими интересами и правом на благоприятную окружающую среду, создании ясных правил ответственности и процедур доказательства вреда.

В силу этого исследование современных подходов и законодательных инициатив представляет собой необходимый вклад в повышение качества правоприменительной практики и выработку практических рекомендаций для законодателя и органов исполнительной власти.

Защита качества атмосферного воздуха в современной правовой доктрине базируется на многоуровневом наборе инструментов. Их сочетание позволяет воздействовать на источники загрязнения, создавать стимулы для внедрения чистых технологий и обеспечивать доступ граждан к информации и юридической защите.

Нормативно-ограничительные методы. Установление предельно допустимых концентраций (ПДК), предельно допустимых выбросов (ПДВ) и гигиенических нормативов — традиционный инструмент. Он создает чёткую правовую базу для контроля и привлечения к ответственности. Однако значительная доля положений требует адаптации под конкретные условия регионов и отраслей, а также обновления с учётом новых научных данных. А.В. Недоконцев в научной статье «Правовая охрана атмосферного воздуха» поднимает вопрос о нормативных установлениях качества воздуха, которые могут определить допустимые пределы содержания в нем опасных веществ [11]. Законы о качестве воздуха часто могут выступать в виде определённых запретов. Запреты оказывают непосредственное влияние на деятельность предприятий, из-за которых происходит загрязнение воздуха. В качестве примера можно привести запрет или ограничение сжигания древесины в то время, когда уровень загрязнения воздуха слишком высок. Но более наглядным и ярким примером может служить полный запрет дихлордифторметана (фреона), который использовали в обычных автомобильных кондиционерах. Исследования показали, что дихлордифторметан (фреон) представляет серьёзную угрозу для озонового слоя Земли, в результате протечек данного вещества из автомобильных кондиционеров происходит попадание его в атмосферу, где он под воздействием ультрафиолетового излучения Солнца разлагается. Получившиеся компоненты активно взаимодействуют с озоном, тем самым разрушая его.

Разрешительный режим и комплексные экологические разрешения (КЭР). Разрешения на выбросы, комплексные экологические разрешения, обязательные условия эксплуатации — средства превентивного контроля. КЭР позволяют учесть совокупное влияние объекта на воздух и иные компоненты среды, устанавливать режимы, лимиты и технологические требования.

Экономические инструменты. Плата за негативное воздействие на окружающую среду, экологические сборы, налоговые и иные экономические стимулы — механизм, стимулирующий снижение выбросов. В 2024 году обновлением ставок и перечней веществ усиливается финансовый стимул к уменьшению выбросов и внедрению очистных технологий [5].

Контроль и мониторинг. Сеть автоматизированных стационарных и передвижных станций мониторинга, включая проекты Росгидромета и федеральный проект «Чистый воздух», обеспечивает информационную основу для принятия управленческих решений и правоприменения.



Общественный контроль и доступ к информации. Право граждан на доступ к экологической информации, участие в экспертизе и право на судебную защиту становятся ключевыми элементами правового механизма. Общественный контроль способствует прозрачности и повышению ответственности органов и хозяйствующих субъектов.

Превентивные и технологические меры. Требования к применению очистного оборудования, технологическим нормативам и строительству с учётом санитарно-защитных зон — инструмент предупреждения загрязнений. Законодательные инициативы ставят обязательное оснащение очистными системами в основу разрешительной практики.

Интегрированный и трансграничный подход. Учитывая перенос загрязняющих веществ на большие расстояния, правовое регулирование должно принимать во внимание межрегиональные и международные обязательства. Это требует координации мер между регионами и включения механизмов трансграничного взаимодействия.

Ключевыми нормативно-правовыми актами РФ по защите качества воздуха являются Федеральный закон от 4 июня 1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» [3] и Федеральный закон от 10 января 2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» [2]. Также действуют постановления Правительства, устанавливающие нормативы выбросов и порядок контроля, а также другие федеральные законы, касающиеся административной и экологической ответственности.

Основными нормативно-правовыми актами в данной сфере являются:

1. Федеральный закон № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» от 04 июня 1999 г.
2. Федеральный закон № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» от 10 января 2002 г.
3. Федеральный закон № 195-ФЗ «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30 декабря 2001 г [1].
4. Распоряжение Правительства РФ от 8 июля 2015 № 1316-р «Об утверждении перечня загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды» [6].

Федеральный закон № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» от 04 июня 1999 г. прямо посвящён охране атмосферного воздуха: устанавливает предмет регулирования (правовую основу охраны воздуха), основные понятия, права граждан и обязанности хозяйствующих субъектов по недопущению и сокращению загрязнений.

Федеральный закон № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» от 10 января 2002 года — рамочный закон об охране окружающей среды; включает общие принципы экологической политики государства, системное распределение полномочий между уровнями власти, основы нормирования вредных воздействий (в том числе на атмосферный воздух) и механизмов государственного регулирования. ФЗ №7 задаёт главенствующие принципы, которые

конкретизируются отраслевыми законами (в том числе Федеральный закон № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» от 4 июня 1999 г.) и подзаконными актами.

Инструменты мониторинга: производственный экологический контроль (ПЭК), автоматизированные посты мониторинга, учёт выбросов, периодическая отчётность. При выявлении превышений органы выдают предписания, штрафуют, могут приостанавливать деятельность до устранения нарушений.

Для предприятий и стационарных источников: обеспечение соответствия выбросов установленным нормативам, получение разрешений/деклараций (в зависимости от системы регулирования), внедрение ПЗ и мероприятий по охране воздуха (тех мероприятий, фильтры, технологические изменения), ведение учёта выбросов и предоставление отчётности в государственные органы. Права граждан и институт общественного контроля: право на благоприятную окружающую среду, доступ к информации об экологическом состоянии, участие в обсуждениях экологически значимых. Права и обязанности граждан в данной сфере закреплены в Федеральном законе № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» от 4 июня 1999 и Федеральном законе № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» от 10 января 2002 [8].

КоАП РФ закрепляет составы правонарушений и санкции в области охраны атмосферного воздуха. Особенно релевантна ст. 8.21 КоАП («Нарушение правил охраны атмосферного воздуха»): санкции варьируются — штрафы для граждан, должностных лиц, юридических лиц; ответственность может включать приостановление деятельности, обязательство устранить причины и компенсировать ущерб и т.д. Конкретные размеры штрафов и меры зависят от характера нарушения, повторности и последствий.

В российском правовом поле основополагающим документом в сфере охраны атмосферного воздуха является Федеральный закон от 4 июня 1999 №96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха». Закон сформировал рамки: принципы охраны, распределение полномочий между уровнями власти, установление норм и режимов, а также механизмы контроля и ответственности. Важную роль играют также нормативные акты исполнительной власти — постановления Правительства РФ, приказы профильных ведомств и региональные НПА.

Закон закрепляет принципы комплексности, системности, научной обоснованности и превентивного характера мер. Он направлен на защиту здоровья населения и устойчивое использование природных ресурсов.

Статьи 5–7 распределяют ответственность между федеральными органами (разработка нормативов, федеральный контроль), субъектами РФ (региональные нормативы, надзор) и муниципалитетами (местные программы и мониторинг). Практическая реализация часто сталкивается с проблемой распределения ресурсов и компетенций.



Положения о ПДК, ПДВ, реестрах загрязняющих веществ и порядке выдачи разрешений создают рамки для правоприменения. В числе актуальных изменений — совершенствование требований к комплексным экологическим разрешениям и уточнение процедур выдачи разрешений.

Закон предусматривает государственный мониторинг, производственный экологический контроль и общественный контроль. Федеральные программы и проекты, такие как «Чистый воздух», расширяют сеть автоматизированных постов мониторинга и повышают прозрачность данных.

В законе закреплена возможность введения платы за негативное воздействие и административной, гражданско-правовой ответственности. Изменения 2023–2024 годов привели к пересмотру ставок платы и расширению перечня веществ.

Законодательная активность в области защиты качества воздуха включает как федеральные инициативы, так и значительное количество региональных проектов. Среди направлений — повышение ставок платы за выбросы, расширение перечня регулируемых веществ, меры по борьбе с запахами и инициатива по обязательному оснащению очистным оборудованием вновь создаваемых объектов.

Постановление Правительства РФ № 492 от 17 мая 2024 «О применении в 2024 году ставок платы за негативное воздействие на окружающую среду» устанавливает ставки платы за негативное воздействие на окружающую среду (НВОС) на 2024 год, вводя их с коэффициентом 1,32 к ставкам, утвержденным на 2018 год. Также, для территорий и объектов под особой охраной вводится дополнительный коэффициент. В 2024 году ставки платы за НВОС, установленные на 2018 год, применяются с коэффициентом 1,32, учитывающим индексацию. Для территорий и объектов, находящихся под особой охраной, к ставкам применяется дополнительный коэффициент. Постановление распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2024 года. Например, ставка платы за выбросы «Пыли каменного угля» на 2024 год составила 74,41 рубля за тонну (вместо 71,21 рубля в 2023 году) [4].

Н.Г. Курамшина и А.Р. Муратова в научной статье «Особенности экологического права в области загрязнения атмосферного воздуха в городах РФ» обратили внимание на Федеральный проект «Чистый воздух», цель которого заключается в том, чтобы к 2036 году вдвое снизить выбросы опасных загрязняющих веществ в 29 городах России с высоким уровнем загрязнения [12]. Финансирование мероприятий предполагает модернизацию промышленных предприятий, экологизацию коммунальной инфраструктуры (например, перевод отопления на газ или электричество) и закупку экологически чистого транспорта. Главная цель данного проекта — снизить выбросы опасных загрязнителей в два раза к 2036 году. Проект нацелен на улучшение качества жизни более чем 7 миллионов человек, проживающих в 29 городах-участниках. Также

предусмотрены инвестиции в современные технологии для снижения выбросов на производствах, перевод частных домовладений с угольного или печного отопления на газовое, электрическое или комбинированное, финансирование обновления парка общественного и муниципального транспорта.

Для каждого города-участника разработаны индивидуальные комплексные планы действий, учитывающие специфику его загрязнения.

Проекты по ужесточению требований к выдаче разрешений: запрет на ввод в эксплуатацию объектов без очистных сооружений предполагает, что для получения разрешения на ввод в эксплуатацию объекта капитального строительства будет обязательным условием наличие и функционирование локальных очистных сооружений для обработки сточных вод. Это означает, что нельзя будет сдать в эксплуатацию дом, завод или другую постройку, если она не имеет системы, которая очищает сбрасываемые стоки до допустимого уровня, чтобы они не наносили вред окружающей среде, например, водным объектам [7].

Также существуют региональные программы и программы муниципалитетов: создание «зон чистого воздуха», локальные ограничения для транспорта и промышленности.

На основании проведённого анализа считаем целесообразным:

1. Установить минимальные федеральные стандарты для обязательного исполнения регионами и механизмы финансовой и экспертной поддержки слабых субъектов РФ.
2. Пересмотреть систему ставок платы и штрафов, обеспечив экономическую неотвратимость нарушений и стимулируя инвестиции в очистные технологии.
3. Ввести правовой режим для реагирования на запахи и дискомфортные выбросы, включая методики измерения и критерии оценки воздействия.
4. Создать централизованный реестр автоматизированных станций мониторинга и обязать публикацию данных в открытом доступе в реальном времени.
5. Разработать методические рекомендации по доказательству причинно-следственной связи в экологических делах и создать сеть аккредитованных лабораторий.
6. Усилить механизмы общественного контроля: доступ к независимым исследованиям, упрощение процессуальных прав для общественных объединений и защита участников от давления.
7. Включить меры по интеграции международных стандартов и лучших практик, а также рассмотреть опыты систем торговых квот на выбросы

Загрязнение воздуха оказывает вредное воздействие на здоровье людей, влияет на продовольственную безопасность, затрудняет экономическое развитие, способствует изменению климата и ухудшает состояние окружающей среды, которая дает людям средства к существованию. Защита качества атмосферного воздуха требует комплексного подхода —



сочетания нормативных, экономических, контрольных и общественных инструментов. Современное законодательство задаёт основу, но требует целого ряда доработок: уточнения процедур, усиления ответственности, развития мониторинга и обеспечения доступности данных. Предложенные рекомендации направлены на сокращение разрыва между нормативными рамками и практикой их применения, повышение защиты прав граждан и стимулирование экологически ответственного развития.

Список литературы:

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон № 195-ФЗ от 30 декабря 2001 г. // Собрание законодательства РФ. — 2002. — № 1 (ч. 1). — Ст. 1.
2. Об охране окружающей среды: Федеральный закон № 7-ФЗ от 10 января 2002г. // Собрание законодательства Российской Федерации. — 2002. — № 2. — Ст. 133.
3. Об охране атмосферного воздуха: Федеральный закон № 96-ФЗ от 4 мая 1999 г. // Собрание законодательства РФ. — 1999. — № 18. — Ст.2222.
4. О применении в 2024 году ставок платы за негативное воздействие на окружающую среду: Постановление Правительство Российской Федерации № 492 от 17 апреля 2024г. // Собрание законодательства Российской Федерации. — 2024. — № 17. — Ст.2345.
5. Об экологической доктрине Российской Федерации: Распоряжение Правительства Российской Федерации № 1225-р от 31 августа 2002. // Собрание законодательства Российской Федерации. — 2002. — № 36. — Ст.3510.
6. Об утверждении перечня загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды: Распоряжение Правительства Российской Федерации № 1316-р от 8 июля 2015 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. — 2015. — № 29. — Ст. 4475.
7. Паспорт Федерального проекта «Чистый воздух» национального проекта «Экология» // Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации.—2024. [Электронный ресурс] URL: <https://base.garant.ru/401533498/> (дата обращения:18.09.2025).
8. Итоговый доклад о деятельности Росгидромета в 2023 году и задачах на 2024 год // Росгидромет. — 2025. [Электронный ресурс] URL: <https://www.meteorf.gov.ru/about/coordination/377/final/40142/> (дата обращения:18.09.2025).
9. Обзор состояния и загрязнения окружающей среды Оренбургской области за сентябрь (по данным Оренбургского ЦГМС) // Оренбургский ЦГМС, филиал ФГБУ «Приволжское УГМС». [Электронный ресурс] URL: https://mpr.orb.ru/presscenter/news/2818_24/ (дата обращения: 17.09.2025).



10. Исмаилова А.А., Сембаев Ж.Х., Узбеков В.А., Русяев М.В., Диханова З.А. Актуальные проблемы и меры защиты атмосферного воздуха крупных промышленных регионов // Журнал «Медицина труда и промышленная экология». — 2020. — № 7.
11. Недоконцев А.В. Правовая охрана атмосферного воздуха // Журнал «Молодой исследователь Дона». — 2020. — № 2 (23).
12. Курамшина Н.Г и Муратова А.Р. Особенности экологического права в области загрязнения атмосферного воздуха в городах РФ // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. — 2023. — № 11-1 (86).