



О НЕКОТОРЫХ ПРАВОВЫХ АСПЕКТАХ ВЕРТИКАЛЬНОГО ОЗЕЛЕНЕНИЯ

Раисова Валерия Витальевна,

студентка 2 курса

Кузьмина Мария Вячеславовна

кандидат юридических наук, доцент

Оренбургский институт (филиал) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), г.Оренбург

Аннотация. В статье рассматриваются актуальные правовые вопросы, связанные с вертикальным озеленением в условиях современного города.

Ключевые слова: вертикальное озеленение, правовое регулирование, фасад.

ON SOME LEGAL ASPECTS OF VERTICAL GARDENING

Raisova Valeria V.,

2nd year student

Kuzmina Maria V.,

Candidate of Law, Associate Professor, Orenburg Institute (branch) of the Kutafin University (MSAL), Orenburg

Abstract. The article discusses current legal issues related to vertical gardening in a modern city.

Keywords: vertical gardening, legal regulation, facade.

В условиях стремительной урбанизации и роста плотности застройки российских городов, проблема обеспечения городов благоприятной окружающей средой, гарантированной статьей 42 Конституции РФ¹, приобретает новый смысл. Традиционные формы озеленения, требующие значительных территорий, зачастую недоступны в исторических центрах и густонаселенных районах. На этом фоне вертикальное озеленение, то есть использование фасадов зданий, шумозащитных экранов, специальных конструкций для высадки растений, перестает быть лишь элементом эстетики и дизайна и становится практическим инструментом экологизации городского пространства.

Вертикальное озеленение способствует улучшению качества воздуха, снижению уровня шума, терморегуляции зданий, что прямо коррелирует с правом на охрану здоровья. Как отметил

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pravo.gov.ru/search/> (Дата обращения: 14 ноября 2025).



Президент Российской Федерации В.В. Путин, выступая на заседании Госсовета по экологии: «Нам нужно кардинально снижать выбросы загрязняющих веществ в атмосферу, сбросы в водоёмы, добиваться максимально эффективного обращения с отходами. И, конечно, важнейшая задача - сохранение природной среды, в том числе в городах и других населённых пунктах, создание там комфортных, а значит, экологичных условий для жизни людей»². Вертикальное озеленение является одним из конкретных механизмов реализации этого подхода, позволяя «вернуть» природе отнятые у нее квадратные метры в каменных джунглях.

Таким образом, актуальность вопроса обусловлена необходимостью поиска эффективных правовых инструментов, обязывающих и стимулирующих публичную власть и частных субъектов к внедрению вертикального озеленения как меры по исполнению конституционных экологических обязанностей государства.

В действующем федеральном законодательстве термин «вертикальное озеленение» не встречается. Юридическое регулирование данной сферы осуществляется посредством применения норм, относящихся к различным областям права.

На конституционном уровне данная норма регулируется статьей 42 Конституции Российской Федерации, где закреплено, что каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением. Из данного положения вытекает обязанность государства по охране и обеспечению такой среды. Вертикальное озеленение в городских условиях можно расценить как один из способов реализации указанного обязательства.

На федеральном уровне нормы закреплены в Федеральном законе от 10 января 2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» и в Градостроительном кодексе РФ.

Федеральный закон от 10 января 2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» в ст. 1 определяет благоприятную окружающую среду как среду, качество которой обеспечивает устойчивое функционирование естественных экологических систем. В статье 5 данного закона отмечается, что органы государственной власти обязаны принимать меры по улучшению такой среды.³ Вертикальное озеленение напрямую влияет на качество городской среды, что позволяет рассматривать его в контексте данного закона.



Градостроительный кодекс РФ обязывает учитывать требования в области охраны окружающей среды при подготовке документов территориального планирования и правил землепользования и застройки (ПЗЗ).⁴ Ответственность за установление норм озеленения, как правило, возлагается на местные органы власти.

Региональный и муниципальный уровень: именно здесь закладываются конкретные количественные и качественные параметры озеленения. Например, в Москве действуют «Нормы и правила проектирования комплексного благоустройства на территории города Москвы». В разделе 4 данного нормативного акта допускается вертикальное озеленение для выполнения части нормативов, установленных законодательством.⁵

В мае 2024 года в России впервые введён в действие национальный стандарт ГОСТ Р 71332-2024 «Зелёные» стандарты⁶. Вертикальное озеленение фасадов зданий и сооружений. Технические и экологические требования». Он определил возможность вертикального озеленения фасадов, а также правила его проведения. Гост определил качественные, количественные, экологические и технические требования, предъявляемые к вертикальному озеленению фасадов зданий и сооружений. Он предписывает включение площади вертикального озеленения в состав зелёных насаждений, если проводится подсчёт баланса территории.

Вертикальное озеленение наиболее актуально для территорий, где необходимо увеличить обеспеченность зелёными насаждениями. Его использование даёт возможность за 3-5 лет преобразить облик здания, внести разнообразие, подчеркнуть специфику региона.

Также вертикальное озеленение позволяет:

- улучшить микроклимат;
- снизить уровень шума;
- оказать положительное воздействие на состояние воздуха.

Суть вертикального озеленения сводится к размещению стационарных и мобильных зелёных насаждений на фасаде здания, сооружения. Оно позволяет добиться экологической,

⁴Градостроительный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 29 декабря 2004г. № 190-ФЗ (ред. от 31 июля 2025) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2005. №1. Ст.16.

⁵ ТСН 30-307-2002 г. Москвы (МГСН 1.02-02) Нормы и правила проектирования комплексного благоустройства на территории города Москвы (с изменениями и дополнениями) // официальное издание М.: ГУП «НИАЦ», 2002.

⁶ ГОСТ Р 71332-2024 «Зеленые» стандарты. Вертикальное озеленение фасадов зданий и сооружений. Технические и экологические требования // Официальное издание. М.: ФГБУ «РСТ», 2024.

объёмно-пространственной целостности, биоразнообразия. Метод могут применять в рамках развития городской среды.⁷

Принятие «зелёных» стандартов предоставило нормативно-правовую базу для выполнения вертикального и горизонтального озеленения. Раньше их было выполнять нельзя (соответствующую процедуру удавалось осуществлять только посредством разработки специальных технических условий, что сильно усложняло её выполнение). Сейчас потребность в их подготовке исчезла – достаточно соблюдать требования, установленные новым стандартом.

Однако, есть и моменты, которые требуют доработки. ГОСТ Р 71332-2024 закрепляет перечень растений, использование которых допустимо. Большинство из них предназначено для климата средней полосы России. Это несколько сокращает возможность применения стандарта в южных регионах.

Однако существующее правовое регулирование носит рамочный и декларативный характер, а его детализация предоставлена регионам и муниципалитетам, что порождает ряд правовых проблем:

1. Отсутствие единого подхода и правовая неопределенность. В большинстве субъектов Российской Федерации нормы о вертикальном озеленении либо отсутствуют, либо же сформулированы размыто. Застройщик или органы власти не имеют четких правовых ориентиров, откуда возникает ряд вопросов: является ли вертикальное озеленение обязательным, рекомендуемым или просто разрешенным? Каковы стандарты и нормативы? Какие растения можно использовать? Отсутствие судебных споров, непосредственно связанных с вертикальным озеленением, наводит на мысль о наличии правовых пробелов. Споры по вопросам озеленения в основном сводятся к проблеме сохранения существующих насаждений, а не к разработке новых, оригинальных подходов.

2. Проблема отнесения к объектам благоустройства. Категоризация «зеленой стены» как объекта благоустройства, некапитального строения или элемента фасада имеет существенное значение для определения правил ее возведения, обслуживания и финансирования. На данный момент нормативная база по данному вопросу отсутствует.

3. Слабость стимулирующих механизмов. Действующее законодательство почти не содержит мер экономического стимулирования (например, понижающих коэффициентов по арендной плате, налоговых льгот) для бизнеса, внедряющего вертикальное озеленение в проекты.



4. Разрыв между градостроительной политикой и экологическим правом. Вертикальное озеленение рассматривается преимущественно как элемент дизайна, а не как природоохранная технология. Это не позволяет в полной мере использовать его потенциал для выполнения показателей качества городской среды, установленных в том числе национальным проектом «Экология».

Как справедливо отмечает профессор А.К. Голиченков, «экологизация законодательства о градостроительной деятельности должна идти не только по пути установления экологических ограничений, но и по пути внедрения экологических стимулов»⁸. В текущей ситуации со стимулами для вертикального озеленения наблюдается явный дефицит.

Таким образом, основная правовая проблема заключается в фрагментарности и несистемности регулирования вертикального озеленения, что препятствует его массовому внедрению как инструмента выполнения государством конституционной обязанности по обеспечению благоприятной окружающей среды.

Для устранения выявленных пробелов предлагается следующий комплекс мер:

-внести изменения в Федеральный закон «Об охране окружающей среды», дополнив его статьей, раскрывающей понятие «вертикальное озеленение» и устанавливающей его в качестве одного из рекомендуемых (а для отдельных случаев — обязательных) элементов мероприятий по охране окружающей среды в городах.

-разработать и утвердить на федеральном уровне «Методические рекомендации по вертикальному озеленению», которые установили бы единые технические, экологические и фитосанитарные стандарты. Это снимет проблему правовой неопределенности для регионов.

-внести корректировки в Налоговый кодекс РФ⁹ и земельное законодательство, предусмотрев для собственников и арендаторов объектов недвижимости, реализующих проекты вертикального озеленения, льготы по налогу на имущество или земельному налогу.

-обязать субъекты РФ при разработке и актуализации ПЗЗ и правил благоустройства включать в них нормы, предусматривающие использование вертикального озеленения для компенсационного озеленения и выполнения нормативов озеленения территорий.

Реализация данных предложений позволит трансформировать вертикальное озеленение из модного урбанистического тренда в действенный правовой инструмент, через который будет

⁸ Герасимов, В. С. Правовые средства обеспечения экологического правопорядка : учеб. пособие / В. С. Герасимов, Л. В. Рашупкина ; Владим. гос. ун-т. – Владимир : Изд-во Владим. гос. ун-та, 2006. – 176 с. ISBN 5-89368-770-1

⁹ Налоговый кодекс от 31 июля 1998 г. №146-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 1998. № 31. Ст.3824.



реально исполняться конституционная обязанность государства по созданию и сохранению благоприятной окружающей среды для нынешнего и будущих поколений.

Список литературы:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pravo.gov.ru/search/>.
2. Заседание Государственного совета по вопросу об экологическом развитии Российской Федерации в интересах будущих поколений. Президент России: сетевое издание. 27 декабря 2016. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/53602>.
3. Об охране окружающей среды: Федеральный закон № 7-ФЗ от 10 января 2002г. // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. №2. Ст.133.
4. Градостроительный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 29 декабря 2004г. № 190-ФЗ (ред. от 31 июля 2025) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2005. №1. Ст.16.
5. ТСН 30-307-2002 г. Москвы (МГСН 1.02-02) Нормы и правила проектирования комплексного благоустройства на территории города Москвы (с изменениями и дополнениями) // официальное издание М.: ГУП «НИИЦ», 2002.
6. ГОСТ Р 71332-2024 «Зеленые» стандарты. Вертикальное озеленение фасадов зданий и сооружений. Технические и экологические требования // Официальное издание. М.: ФГБУ «РСТ», 2024.
7. Мочалов И. В России введён национальный стандарт по вертикальному озеленению // Экоурбанист: сетевое издание. 24 июня 2024. URL: <https://ecourbanist.ru/vzi-law/v-rossii-vvedyon-nacionalnyj-standart-po-vertikalnomu-ozeleneniyu/?ysclid=mggqmsqv8q590971708>.
8. Герасимов, В. С. Правовые средства обеспечения экологического правопорядка : учеб. пособие / В. С. Герасимов, Л. В. Рашупкина ; Владим. гос. ун-т. – Владимир : Изд-во Владим. гос. ун-та, 2006. – 176 с. ISBN 5-89368-770-1.
9. Налоговый кодекс от 31 июля 1998 г. №146-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 1998. № 31. Ст.3824.