



УДК 347.1

**ПРАВОСУБЪЕКТНОСТЬ ГОСУДАРСТВА В РАМКАХ ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВЫХ
ОТНОШЕНИЙ В УСЛОВИЯХ РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКИ****Бангоян Давид Артемович**

бакалавр

Оренбургский институт (филиал) Московского государственного юридического университета
имени О.Е. Кутафина

Аннотация. Целью работы является исследование правосубъектности государства в рамках гражданско-правовых отношений. Задачей определение места государства в системе гражданско-правовых отношений, формы реализации своих прав и обязанностей.

Ключевые слова: орган, отношение, гражданский, государство

Для всестороннего исследования заданной темы необходимо определить, что включает в себя понятие правосубъектность. Доктор юридических наук Гонгало Б.М. дает следующее определение указанному термину: «юридическая категория, под которой понимается способность физического или юридического лица иметь и осуществлять, непосредственно или через своих представителей, юридические права и обязанности, то есть выступать субъектом правоотношений» [1].

Государство в зависимости от характера отношений в гражданском обороте может рассматриваться как единый и единственный субъект. Российская Федерация является федеративным государством со сложной, многоуровневой организацией системы органов публичной власти. Гражданский кодекс Российской Федерации среди прочих выделяет следующие субъекты гражданско-правовых отношений: Российская Федерация, субъекты Российской Федерации: республики, края, области, города федерального значения, автономная область, автономные округа, а также городские, сельские поселения и другие муниципальные образования, которые выступают в отношениях, регулируемых гражданским законодательством, на равных началах с иными участниками этих отношений - гражданами и юридическими лицами.

Особенность правосубъектности государства связана с тем, что ее органы, которые потенциально могут вступать гражданско-правовые отношения, выполняют функции публичной власти, например: по принятию законов, административных актов, из которых в том числе могут также возникать гражданско-правовые отношения, независимо от воли другой стороны.

Как указал в своей книге доктор юридических наук Лукьяненко М.В.: «государство



сохраняет властные функции даже тогда, когда оно вступает в построенные на началах равенства гражданско-правовые отношения; государство пользуется иммунитетом. В отношениях, регулируемых частным правом, государство не обладает властными полномочиями, т. е. происходит своеобразное «расщепление» личности государства в зависимости от природы отношений, в которых оно участвует»[2]. В первую очередь это обусловлено тем, что государство участвует, в гражданском обороте не в своих частных интересах, а в целях наиболее эффективного отправления публичной власти. Эти цели предопределяют сущность правоспособности государства и служат условным ограничителем в его деятельности в рамках гражданско-правовых отношений.

Исходя из изложенного, возникает вопрос о том, как именно государство вступает в гражданско-правовые отношения. Государство не способно своими действиями приобретать и осуществлять гражданские права, а также создавать и исполнять обязанности, от его имени действуют государственные органы как юридические лица. Так, согласно пункту 2 статьи 124 Гражданского кодекса Российской Федерации к государственным и муниципальным образованиям применяются нормы, определяющие участие юридических лиц в отношениях, регулируемых гражданским законодательством.

В науке и правоприменительной деятельности проблема участия публичных образований и их органов в отношениях, регулируемых гражданским законодательством, занимает особое место. На данный момент сформированы две позиции относительно вопроса о том, кто является участником гражданско-правовых отношений: непосредственно органы публичных образований или публичные образования, которые приобретают для себя права и обязанности через свои органы. Однако существует и третья позиция, указывающая на то, что участниками гражданско-правовых отношений являются и публичные образования, и их органы. Приверженцем данной позиции был Брагинский М.И., указывая: «что система как таковая не может выступать в гражданских правоотношениях наряду с ее отдельными правосубъектными звеньями. Имущественная обособленность как основной признак юридического лица, безусловно, исключает возможность одновременного выступления в гражданских правоотношениях и «целого», и его «отдельных частей». В противном случае одно и то же имущество составляло бы субстрат сразу двух субъектов гражданского права, что следует считать невозможным»[3]. Статья 125 Гражданского кодекса Российской Федерации закрепляет положение о том, что Государство и другие публично-правовые образования приобретают для себя гражданские права и создают гражданские обязанности, через свои органы: органы государственной власти или органы местного самоуправления, при этом эти органы действуют в рамках их компетенции, установленной актами о статусе этих органов. Доктор юридических наук Суханов Е.А. высказывает следующую позицию относительно

вопроса о том, кто является участником гражданско-правовых отношений со стороны государства: «участниками гражданских правоотношений становятся именно публично-правовые образования в целом, а не органы их исполнительной или законодательной власти, либо органы местного самоуправления. Таким образом, действия органов власти, совершенные в пределах их компетенции, являются действиями самих публично-правовых образований»[4]. Иную позицию излагает Гонгало Б.М., согласно которой органы публичной власти: «могут участвовать в гражданских правоотношениях и самостоятельно, а не от имени соответствующего публично-правового образования, но только в роли государственных или муниципальных учреждений - некоммерческих юридических лиц, с ограниченным вещным правом оперативного управления на закрепленное за ними имущество и под субсидиарную ответственность создавшего их публичного собственника»[5].

При этом надо иметь в виду, что не все органы публичной власти одновременно являются и юридическими лицами, то есть субъектами частного, а не только публичного права. С другой стороны, публично-правовое образование не может выступать в гражданских правоотношениях иначе, кроме как через свои органы. Поэтому основной практической задачей является разграничение ситуаций, в которых участником гражданско-правовых отношений является публично-правовое образование в лице своего органа власти и случаев, когда этот орган власти самостоятельно выступает в гражданском обороте как юридическое лицо - некоммерческая организация.

Как пишет Суханов Е.А. «на практике эти ситуации нередко по неведению участников, а иногда и намеренно смешиваются. Так, орган публичной власти пытается выступить от собственного имени, хотя в действительности речь идет об участии в правоотношении представляемого им публично-правового образования в целом»[6]. Примером такой ситуации является случай, когда правительством или губернатором субъекта Российской Федерации выдается поручительство за возврат банковского кредита крупным градообразующим предприятием, а вновь избранный губернатор или назначенное им правительство отказывается исполнить это обязательство, хотя в действительности речь идет об обязательстве соответствующего субъекта Российской Федерации.

Для понимания от чьего имени действует орган, необходимо выяснить вопрос о наличии у него компетенции совершения тех или иных действий. Компетенция государственных органов и органов местного самоуправления, в том числе и по участию в гражданских правоотношениях, устанавливается актами публичного, а не частного права. В рамках данного вопроса нас будет интересовать прежде всего их компетенция по использованию государственного и муниципального имущества, включая возможности его приобретения и отчуждения. Как пишет Суханов Е.А.: «необходимо учитывать, основаны ли действия органа

публичной власти по распоряжению бюджетными средствами или иным имуществом, находящимся в собственности публично-правового образования, на имеющихся у него полномочиях, входят ли они в его компетенцию. Если это так, то данные действия следует рассматривать в качестве действий публично-правового образования в целом (которое и несет имущественную ответственность за их результаты)» [6]. Поэтому при отрицательном ответе на этот вопрос следует считать, что соответствующий орган публичной власти участвует в гражданских правоотношениях от собственного имени, как самостоятельное юридическое лицо - учреждение, и распоряжается только имеющимся у него на ограниченном вещном праве имуществом.

Говоря о видах отношений, в которых участвуют публично-правовые образования доктор юридических наук Иванчак А.И. выделяет: «...вещные отношения, ...корпоративные отношения,... обязательственные отношения,... государство как субъект исключительных прав,... внешнеэкономические отношения» [7].

Участие публично-правовых образований в вещных отношениях. Как пишет профессор Суханов Е.А.: «Материальную базу для самостоятельного участия публично-правовых образований в гражданских правоотношениях составляет имущество, принадлежащее им на праве собственности. Российская Федерация, ее субъекты и муниципальные образования являются собственниками своего имущества и в этом качестве участвуют в отношениях собственности и иных вещных правоотношениях» [8]. Как собственники своего имущества публично-правовые образования независимы друг от друга и выступают в гражданских правоотношениях как самостоятельные, равноправные и имущественно обособленные субъекты. Это предполагает принцип раздельной ответственности публично-правовых образований по своим обязательствам. Помимо этого публично-правовые образования располагают некоторыми особыми возможностями приобретения имущества в собственность, например, в случае обнаружения клада, содержащего вещи, относящиеся к памятникам истории и культуры, они подлежат обязательной передаче в государственную собственность, (пункт 2 статьи 233 Гражданского кодекса Российской Федерации). Бесхозное недвижимое имущество, а также находки и безнадзорные животные при определенных условиях по указанию закона переходят в муниципальную собственность (пункт 3 статьи 225, пункт 2 статьи 228, пункт 1 статьи 231 Гражданского кодекса Российской Федерации). Также основаниями возникновения права государственной или муниципальной собственности на имущество являются отчуждение у частного собственника вещей, изъятых из оборота или ограниченных в обороте (пункт 2 статьи 238 Гражданского кодекса Российской Федерации), и изъятие недвижимости для государственных или муниципальных нужд (статья 239 Гражданского кодекса Российской Федерации). Публично-правовые образования могут быть



субъектами некоторых ограниченных вещных прав, они вправе использовать вещно-правовые и другие способы защиты своих прав и законных интересов, предъявляя соответствующие иски в общем порядке, установленном законодательством. Публично-правовые образования могут быть участниками наследственных отношений; они могут выступать в качестве наследников по завещанию.

Участие публично-правовых образований в корпоративных отношениях. Как пишет доктор юридический наук Гонгало Б.М.: «Публичные образования могут участвовать в корпоративных отношениях путем приобретения долей участия (акций) в уставном капитале хозяйственных обществ. Как правило, публичные образования приобретают доли участия (акции) не на вторичном их рынке, а в ходе приватизации в порядке, установленном специальным законодательством»[9]. Под специальным законодательством понимается Федеральный закон «О приватизации государственного и муниципального имущества» от 21.12.2001 №178-ФЗ.

Исходя из вышесказанного, можно сделать вывод, что государственные и муниципальные образования могут быть субъектами обязательственных отношений, возникающих как из договоров, так и из внедоговорных отношений. Как пишет профессор Суханов Е.А.: «в сфере договорных связей распространены случаи их выступления в качестве государственных или муниципальных заказчиков в договорах поставки или подряда для государственных или муниципальных нужд, где от их имени могут выступать как государственные органы, так и иные уполномоченные ими на это лица, а также в роли заемщиков или залогодателей в договорах займа или кредита. В последних случаях от имени государственного или муниципального образования практически всегда выступает соответствующий орган»[10]. Такие отношения могут оформляться выдачей публично-правовыми образованиями бюджетных кредитов, в том числе собственным унитарным предприятиям, а также выпуском облигаций или иных государственных и муниципальных эмиссионных ценных бумаг. Обязательства также возникают из деликтов.

Государство как субъект исключительных прав. Основной особенностью данных отношений является то, что в сфере исключительных прав («интеллектуальной собственности») субъектом правоотношений в определенных законом случаях может становиться государство (РФ или ее субъекты), но не муниципальные образования. В соответствии со статьей 9-1 Патентного закона Российская Федерация или ее субъект могут приобретать права патентообладателя на изобретения, полезные модели или промышленные образцы, созданные при выполнении работ по государственному контракту (для федеральных нужд или нужд субъекта РФ). Такие права могут возникнуть у Российской Федерации и при переходе к ней патента в порядке наследования, в том числе в случае выморочности наследственного



имущества.

Вместе с тем, по общему правилу государство не становится и не может становиться субъектом авторских, патентных и других «промышленных прав», которые принадлежат их непосредственным создателям или пользователям - физическим и юридическим лицам.

Участие государства во внешнеэкономическом обороте. Самостоятельным участником рассматриваемых гражданско-правовых отношений может быть только Российская Федерация, но не иные публично-правовые образования. Она является собственником имущества, находящегося за рубежом, в том числе и недвижимого.

Таким образом, государство участвует в отношениях, регулируемых гражданским законодательством, на равных началах с другими участниками этих отношений и принимает такое участие через свои органы (органы государственной власти или органы местного самоуправления), действующие в рамках их компетенции, установленной актами о статусе этих органов, а случае отсутствия данной компетенции органы действуют от своего имени.

Список литературы:

1. Г 75 Гражданское право: Учебник. В 2 т / ред. Б.М. Гонгало. Т. 2. - 2-е изд., *перераб.* и доп. - М.: Статут, 20Г7. - 543 с.
2. Лукьяненко М.Ф. ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ. Общая часть: учебное пособие. 3-е изд.. *перераб.* и доп. Тюмень: Издательство Тюменского государственного университета, 2011.460 с.
3. Брагинский, Михаил Исаакович. Участие Советского государства в гражданских правоотношениях / М, И. Брагинский. - Москва : Юрид. лит., 1981. - 190 с.; 20 см.
4. Гражданское право. В 4 т. Т. 1. Общая часть : учеб, для студентов вузов, обучающихся по направлению 521400 «Юриспруденция» и по специальности 021100 «Юриспруденция» / [Ем В.С. и др.); отв. ред. —Е.А. Суханов. — 3-е ш, *перераб* и доп. — М.: Волтере Клувер, 2006. — 720 с.
5. Г 75 Гражданское право: Учебник. В 2 т / ред. Б.М. Гонгало. Т. 2. - 2-е изд., *перераб.* и доп. - М.: Статут, 20Г7. - 543 с.
6. Гражданское право. В 4 т. Т. 1. Общая часть : учеб, для студентов вузов, обучающихся по направлению 521400 «Юриспруденция» и по специальности 021100 «Юриспруденция» / [Ем В.С. и др.); отв. ред. —Е.А. Суханов. — 3-е ш, *перераб* и доп. — М.: Волтере Клувер, 2006. — 720 с.
7. Иванчак А.И. И 23 Гражданское право Российской Федерации: Общая часть. 2-е изд., *перераб.* и доп. - М.: Статут, 2018.-271 с,
8. Гражданское право. В 4 т. Т. 1. Общая часть : учеб, для студентов вузов, обучающихся



по направлен то 521400 «Юриспруденция» и по специальности 021100 «Юриспруденция» / [Ем В.С. и др.); отв. ред. —Е.А. Суханов. — 3-е ш, перераб и доп. — М.: Волтере Клувер, 2006. — 720 с.

9. Г 75 Гражданское право: Учебник. В 2 т / ред. Б.М. Гонгало. Т. 2. - 2-е изд., *перераб.* и доп. - М.: Статут, 20Г7. - 543 с.
10. Гражданское право. В 4 т. Т. 1. Общая часть : учеб, для студентов вузов, обучающихся по направлен то 521400 «Юриспруденция» и по специальности 021100 «Юриспруденция» / [Ем В.С. и др.); отв. ред. —Е.А. Суханов. — 3-е ш, перераб и доп. — М.: Волтере Клувер, 2006. — 720 с.