



УДК 346.62

ЗАПРЕТ КРИПТОВАЛЮТЫ В РОССИИ: ПРИЧИНЫ, РЕАЛИЗАЦИЯ И АЛЬТЕРНАТИВА

Иванова Анастасия Александровна

студентка

Оренбургский институт (филиал) федерального государственного бюджетного
образовательного учреждения высшего образования

«Московский государственный юридический университет имени О.Е.Кутафина (МГЮА)», г.
Оренбург

Аннотация. В данной статье рассматривается проблема предложенного Банком России запрета криптовалют на территории Российской Федерации, предпосылки к этому, механизм реализации и потенциальная альтернатива. Выявлены основные риски, с которыми сталкиваются субъекты финансовых отношений на всех стадиях оборота криптовалюты. Дана оценка последствий полного запрета криптовалюты и майнинга в РФ, на котором настаивает ЦБ РФ.

Ключевые слова: криптовалюта, цифровой рубль, причины запрета криптовалюты в России.

Банк России 20 января 2022 года на своём сайте опубликовал доклад для общественных консультаций под названием «Криптовалюты: тренды, риски, меры»[1]. В нём, как понятно из названия, Центральный Банк рассмотрел создаваемые распространением криптовалют риски для граждан, финансовой стабильности и экономической безопасности, а также систематизировал международный опыт регулирования таких валют. Кроме того, документ содержит ряд замечаний по возможным мерам регулирования операций с криптовалютами в России.

Возникает закономерный вопрос: в чем причины столь комплексного регулирования криптовалют? На текущий момент криптовалюты почти не угрожают российской финансовой системе. Но регулятор уверен, что при увеличении объёмов риски могут усиливаться и нести системные угрозы, в частности — угрозу для благосостояния граждан, для финансовой стабильности и расширение нелегальной деятельности.

Для частных инвесторов риски связаны с возможностью полной потери вложений в криптовалюты. Рынок криптовалют характеризуется большой волатильностью. Он очень зависим от информационного фона (заявления публичных лиц, сообщения в СМИ и не только). Высокая волатильность криптовалют также обусловлена значительной концентрацией в руках небольшого количества владельцев, что создаёт возможности для проведения умышленных



манипуляций на рынке. Анонимность позволяет манипулировать ценой криптовалюты на криптобиржах, где традиционные механизмы противодействия манипулированию не могут быть реализованы.

Следующей причиной Банк России называет частые хакерские атаки на криптобиржи. Объёмы украденных криптовалют в результате мошеннических действий за 2019 год составили \$4,52 млрд, что на 160% больше, чем в 2018 году. Однако, в 2020 году объёмы сократились до \$1,9 млрд.

Угроза финансовой стабильности. потенциальное использование криптовалют в качестве средства платежа за товары и услуги создаёт риск подрыва денежного обращения и утраты суверенитета национальной валюты. Данная проблема аналогична проблеме валютизации, в том числе характерной для стран с формирующимися рынками. Высокий уровень валютизации или криптоизации означает, что эффект от проведения денежно-кредитной политики центрального банка будет очень ограниченным, а уровень инфляции – постоянно повышенным. Для сдерживания инфляции придётся поддерживать высокий уровень ключевой ставки, что снизит доступность кредитования для граждан и бизнеса.

Угроза, связанная с нелегальной деятельностью. Анонимный характер криптовалют позволяет использовать их в преступной деятельности. Как указывает ЦБ, чаще всего в России (по части незаконной деятельности) криптовалюты используют для преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков и выплатой вознаграждений за их реализацию. Для этого используют теневые обменные сервисы, работающие в анонимных сетях (Darknet).

Кроме этого есть риски для энергетики и экологии. Повышенное потребление электроэнергии в процессе майнинга криптовалют способствует увеличению углеродного следа, что противоречит глобальной экологической повестке. ЦБ приводит пример с Китаем, который отказался от майнинга, в том числе из-за серьёзных проблем с углеродным следом. В случае развития майнинга Россия может прийти к тем же экологическим проблемам.

Учитывая вышесказанное Банк России предлагает принять следующие меры:

1. ввести ответственность за нарушение запрета на использование криптовалюты в качестве средства платежа за товары, работы и услуги для юридических и физических лиц — резидентов РФ;
2. ввести запрет на организацию выпуска и (или) выпуск, организацию обращения и обмена криптовалюты (в том числе криптобиржами, криптообменниками, P2P-платформами) на территории Российской Федерации и установление ответственности за нарушение этого запрета;
3. запретить финансовым организациям иметь собственные вложения в криптовалюты и связанные с ними финансовые инструменты, запретить им использовать российские



финансовые посредники и инфраструктуры финансового рынка для осуществления операций с цифровыми валютами и для способствования осуществлению подобных операций.

Однако Банк России предложил альтернативу в виде выпуска цифрового рубля. Сразу необходимо отметить, что цифровой рубль не является криптовалютой, так как эмитируется Центральным банком, в то время как эмитентом криптовалюты являются частные лица. От криптовалюты берется только технология. Цифровой рубль сходен с банкнотами, так как он имеет уникальный цифровой код (так же как банкнота имеет серию и номер) и выпускается Центральным банком. С другой стороны, благодаря цифровой форме цифровой рубль имеет свойства безналичных денег, которые не имеют физического носителя и открывают возможности для развития дистанционных платежей и расчетов. Таким образом, цифровой рубль в случае его внедрения объединит в себе свойства и преимущества наличных и безналичных денег[2].

Очевидно, что главный правовой вопрос, который требует разрешения при внедрении цифровой валюты центрального банка, – это вопрос ее правового статуса.

Ревизии на предмет внедрения цифровой валюты центрального банка потребуют прежде всего Гражданский кодекс Российской Федерации[3] – в части включения цифрового рубля в перечень объектов гражданских прав, установления возможности осуществления платежей в цифровой валюте центрального банка, включения цифрового рубля в общие положения о расчетах[4], а также Федеральный закон «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)»[5] – в части расширения функций Банка России и определения вопросов выпуска и обращения цифровой валюты центрального банка.

Представляется, что цифровой рубль сможет сделать платежи еще быстрее, проще и безопаснее. Развитие цифровых платежей, равный доступ к цифровому рублю для всех экономических агентов приведут к снижению стоимости платежных услуг, денежных переводов и к росту конкуренции среди финансовых организаций. Это послужит стимулом для инноваций как в сфере розничных платежей, так и в других сферах и поддержит развитие цифровой экономики. А уменьшение зависимости пользователей от отдельных провайдеров повысит устойчивость финансовой системы страны.

Список литературы:

1. Криптовалюты: тренды, риски, меры. Доклад для общественных консультаций. Январь 2022 года [Электронный ресурс]. (дата обращения: 21.03.2022г.).
2. Запорожан, А. Я. Цифровой рубль ЦБ РФ / А. Я. Запорожан // Управленческое консультирование. – 2021. – № 6(150). – С. 32-39. – DOI 10.22394/1726-1139-2021-6-32-39.



3. Гражданский кодекс Российской Федерации от 30 ноября 1994 г. N 51-ФЗ (ред.25.02.2022)// Собрание законодательства Российской Федерации от 5 декабря 1994 г. N 32 ст. 3301.
4. Положение Банка России "О правилах осуществления перевода денежных средств" от 29 июня 2021 г. № 762 – П // Вестник Банка России. - 2021 г. - № 62.
5. Федеральный закон от 10 июля 2002 г. N 86-ФЗ "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)"(ред.30.12.2021)// Собрание законодательства Российской Федерации от 15 июля 2002 г. N 28 ст. 2790.