



УДК 346.22

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ,  
НАХОДЯЩИХСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ  
СОБСТВЕННОСТИ, ОТДЕЛЬНЫМ КАТЕГОРИЯМ ГРАЖДАН В СОБСТВЕННОСТЬ  
БЕСПЛАТНО**

**Абсатарова Виктория Олеговна**

студент

научный руководитель: **Шевлякова Ирина Михайловна**

Оренбургский институт (филиал) Московской государственной юридической академии  
им. О.Е. Кутафина (МГЮА), г. Оренбург

**Аннотация.** В данной статье, рассматриваются льготные категории граждан, которые имеют право на бесплатное получение земли в собственность бесплатно. Проводится анализ и сравнение регионов ,категории граждан, условий.

**Ключевые слова:** земля, земельный участок, категории граждан, условия

Одним из принципов земельного законодательства Российской Федерации, является принцип платности использования земли. Однако в определенных случаях земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, могут быть предоставлены гражданам в собственность бесплатно.

Случаи бесплатного предоставления в собственность граждан земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности на федеральном уровне, закреплены в земельном кодексе Российской Федерации. Между тем, каждый регион, в свою очередь вправе, утвердить перечень льготных категорий граждан и условия предоставления земли бесплатно.<sup>1</sup>

Так в Оренбургской области в соответствии с нормами Земельного кодекса РФ, Указа Президента РФ от 05.05.1992 года № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей», Закона Оренбургской области от 22.09.2011года № 413/90-V-ОЗ «О бесплатном предоставлении на территории Оренбургской области земельных участков гражданам,

---

<sup>1</sup> В каких случаях земельные участки предоставляются бесплатно? » // [Электронный ресурс].URL. <https://pravo163.ru/v-kakix-sluchayah-zemelnye-uchastki-predostavlyayutsya-v-sobstvennost-besplatno/> ( дата обращения 08.09.2023)



имеющим трех и более детей», а также Постановления Правительства Оренбургской области от 04.07.2019 года № 491-п «Об утверждении плана мероприятий по представлению гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков, обеспеченных инженерной инфраструктурой» предусматривают ряд мероприятий, направленных на социальную поддержку многодетных семей, одной из мер поддержки многодетных семей является предоставление в собственность бесплатно из специального фонда земельных участков для строительства индивидуального жилого дома земельный участок.

Право на бесплатное получение земельных участков в собственность имеют граждане, являющиеся членами многодетной семьи (далее - граждане), если на дату подачи заявления о постановке на учет в целях предоставления земельного участка бесплатно одновременно соблюдены следующие условия:

1) члены многодетной семьи являются гражданами Российской Федерации; 2) родители (один из родителей) либо одинокая мать (отец), с которыми совместно проживают трое и более детей, имеют место жительства на территории Оренбургской области не менее 10 лет. В срок, установленный настоящим пунктом, включаются (засчитываются) периоды замещения воинских должностей, прохождение военной службы в которых засчитывается в соответствии с законодательством Российской Федерации в выслугу лет для назначения пенсии за выслугу лет лицам, проходившим военную службу, в том числе за пределами Оренбургской области;

3) трое и более детей многодетной семьи имеют место жительства на территории Оренбургской области;

4) граждане не имеют земельных участков в границах населенных пунктов Оренбургской области в собственности, на праве пожизненного наследуемого владения или постоянного (бессрочного) пользования, предназначенных для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства с правом возведения индивидуального жилого дома.

В Законе № 413/90-V-ОЗ, помимо условий, предусмотрены: порядок постановки на учет граждан; иные меры социальной поддержки; характеристики земельных участков и тд.

Исходя из приведенных норм, можно сделать вывод, что в Оренбургской области предусмотрена только одна, дополнительная категория граждан, имеющая право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно.

Следующим регионом, мы рассмотрим Республику Башкортостан.

Закон, принятый Государственным Собранием- Курултаем- Республики Башкортостан от 5 января 2004 г. N 59-з « О регулировании земельных отношений в Республике Башкортостан» ( далее закон № 59-з)



Согласно статье 1 закона № 59-з : «Предоставление земельных участков, находящихся в государственной собственности Республики Башкортостан или муниципальной собственности, в собственность граждан и юридических лиц осуществляется бесплатно в случаях, предусмотренных Земельным кодексом Российской Федерации, иными федеральными законами, а также отдельным категориям граждан - в случаях, установленных настоящей статьей. »

Согласно Закона № 59-з, земельные участки для индивидуального жилищного строительства предоставляются бесплатно следующим категориям граждан:

- 1) гражданам, состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях в соответствии со статьей 52 Жилищного кодекса Российской Федерации;
- 2) молодым семьям, возраст супругов в которых на дату подачи заявления не превышает 35 лет, либо неполным семьям, состоящим из одного молодого родителя, возраст которого не превышает 35 лет, имеющего одного и более детей, нуждающимся в жилых помещениях, на основаниях, предусмотренных жилищным законодательством, не являющимся собственниками жилых помещений;
- 3) гражданам, имеющим трех и более несовершеннолетних детей и нуждающимся в жилых помещениях, на основаниях, предусмотренных жилищным законодательством;
- 4) гражданам, имеющим несовершеннолетнего ребенка-инвалида и нуждающимся в жилых помещениях, на основаниях, предусмотренных жилищным законодательством.

Третий регион , который мы рассматриваем, Челябинская область.

Так на основании закона Законодательного Собрания Челябинской области от 12 мая 2011 года N 121-ЗО «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства с возведением жилого дома на приусадебном земельном участке на территории Челябинской области», земельные участки предоставляются следующим категориям граждан в собственность бесплатно:

- 1) гражданам, проживающим в границах территорий сельских населенных пунктов, нуждающимся в жилых помещениях по основаниям, установленным статьей 51 Жилищного кодекса Российской Федерации

- 2) многодетным семьям, в том числе неполным семьям, воспитывающим трех и более несовершеннолетних детей (в том числе усыновленных, находящихся под опекой (попечительством), пасынков, падчериц), а также детей старше 18 лет, обучающихся в образовательных организациях по очной форме обучения, но не более чем до достижения ими возраста 23 лет на дату подачи заявления о принятии на учет в целях последующего



предоставления земельных участков в собственность бесплатно, постоянно проживающим на территории Челябинской области не менее пяти лет на дату подачи ими заявления о принятии на учет в целях последующего предоставления земельных участков в собственность бесплатно и нуждающимся в жилых помещениях по основаниям, установленным статьей 51 Жилищного кодекса Российской Федерации; 3) молодым семьям, в которых возраст хотя бы одного из супругов на дату подачи заявления не превышает 35 лет, имеющим одного или более детей (в том числе усыновленных, находящихся под опекой (попечительством), пасынков, падчериц), в том числе неполным семьям, состоящим из одного родителя (опекуна, попечителя), возраст которого не превышает 35 лет, имеющего одного или более детей (в том числе усыновленных, находящихся под опекой (попечительством), пасынков, падчериц), нуждающимся в жилых помещениях по основаниям, установленным статьей 51 Жилищного кодекса Российской Федерации; 4) гражданам, пострадавшим от действий (бездействия) застройщиков и (или) иных лиц, привлекавших денежные средства граждан на строительство (создание) многоквартирных домов, в результате чего строительство остановлено и (или) граждане не могут оформить права на жилые помещения в многоквартирных домах, внесенным органом исполнительной власти Челябинской области, уполномоченным на осуществление государственного контроля и надзора в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, в реестр участников долевого строительства многоквартирных домов до 1 июля 2018 года и соответствующим следующим требованиям:

а) заключение до 1 января 2011 года договора участия в долевом строительстве или иного договора в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации, на основании которого у гражданина возникает право собственности на жилое помещение в строящемся многоквартирном жилом доме, расположенном на территории Челябинской области, который на момент привлечения денежных средств граждан не введен в эксплуатацию в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности (далее - договор участия в долевом строительстве);

б) осуществление гражданином в полном объеме оплаты по договору участия в долевом строительстве;

в) неудовлетворение застройщиком или лицом, привлечшим денежные средства гражданина на строительство (создание) многоквартирного дома, требования о передаче в собственность оплаченного жилого помещения или возврате денежных средств, уплаченных по договору участия в долевом строительстве, признанному судом или арбитражным судом недействительным или незаключенным;

г) гражданин не реализовал свое право на оказание государственной поддержки в виде предоставления по договору социального найма жилого помещения государственного



жилищного фонда Челябинской области в соответствии с Законом Челябинской области "О порядке предоставления по договорам социального найма отдельным категориям граждан жилых помещений государственного жилищного фонда Челябинской области" или единовременной социальной выплаты в соответствии с Законом Челябинской области "О мерах государственной поддержки граждан, пострадавших от действий (бездействия) застройщиков и (или) иных лиц, привлекавших денежные средства граждан на строительство (создание) многоквартирных домов на территории Челябинской области

5) лицам, проходившим военную службу в Чеченской Республике, на территории государств Закавказья, Прибалтики и Республики Таджикистан и получившим увечье (ранение, травму, контузию) при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей) в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах.

В результате проведенного анализа, можно сделать вывод, что радиус анализа субъектов в зависимости проводился в зависимости от удаленности, дополнительный перечень граждан, которые имеют право на получение земельных участков в собственность бесплатно, заметно отличается.

Между тем в граничащих регионах данный перечень шире. Полагаем, что в законы Оренбургской области, следует добавить еще категории граждан, которые имеют право на получение земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности бесплатно, а именно, предлагается, дополнить законодательство, следующими категориями граждан:

- инвалиды Великой Отечественной войны и ветераны Великой Отечественной войны, которые постоянно проживают на территории Оренбургской области, а также вдовы (вдовцы), родители умерших (погибших) Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы для индивидуального жилищного строительства или для ведения личного подсобного хозяйства, садоводства, огородничества

- молодым семьям, в которых возраст хотя бы одного из супругов на дату подачи заявления не превышает 35 лет, имеющим одного или более детей (в том числе усыновленных, находящихся под опекой (попечительством), пасынков, падчериц), в том числе неполным семьям, состоящим из одного родителя (опекуна, попечителя), возраст которого не превышает 35 лет, имеющего одного или более детей (в том числе усыновленных, находящихся под опекой (попечительством), пасынков, падчериц), нуждающимся в жилых помещениях по основаниям, установленным статьей 51 Жилищного кодекса Российской Федерации

- гражданам, имеющим несовершеннолетнего ребенка- инвалида и нуждающимся в жилых помещениях, на основаниях, предусмотренных жилищным законодательством.



Что позволит, в свою очередь больше помочь гражданам ,которые нуждаются в социальной поддержке.

### Список литературы:

1. Указ Президента Российской Федерации от 05.05.1992 г. № 431О мерах по социальной поддержке многодетных семей// [Электронный ресурс].URL. <http://www.kremlin.ru/acts/bank/1254> ( дата обращения: 08.05.2023)
2. Закон Оренбургской области от 22.09.2011года № 413/90-V-ОЗ «О бесплатном предоставлении на территории Оренбургской области земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей» // [Электронный ресурс].URL. [https://msr.orb.ru/upload/uf/ebc/N-413-90\\_V\\_OZ-ot-22\\_09\\_2011.pdf](https://msr.orb.ru/upload/uf/ebc/N-413-90_V_OZ-ot-22_09_2011.pdf) ( дата обращения 08.05.2023)
3. Закон Республики Башкортостан от 5 января 2004 года N 59-з «О регулировании земельных отношений в Республике Башкортостан» // [Электронный ресурс].URL. <https://docs.cntd.ru/document/935102453> ( дата обращения 08.05.2023)
4. Закон Челябинской области от 12 мая 2011 года N 121-ЗО «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства с возведением жилого дома на приусадебном земельном участке на территории Челябинской области» // [Электронный ресурс].URL. <https://docs.cntd.ru/document/895296781> ( дата обращения 08.05.2023)
5. В каких случаях земельные участки предоставляются бесплатно? » // [Электронный ресурс].URL. <https://pravo163.ru/v-kakix-sluchayah-zemelnye-uchastki-predostavlyayutsya-v-sobstvennost-besplatno/> ( дата обращения 08.09.2023)