



УДК 330.59

**АНАЛИЗ ФАКТОРОВ И УСЛОВИЙ, ВЛИЯЮЩИХ НА ПРОЦЕСС УПРАВЛЕНИЯ
ИНВЕСТИЦИОННЫМ КЛИМАТОМ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ
(НА ПРИМЕРЕ МО АЛАПАЕВСКОЕ)**

Ермаков Сергей Сергеевич

магистрант

Квон Гульнара Магсумовна

кандидат экономических наук, доцент

кафедра региональной, муниципальной экономики и управления,

Уральский государственный экономический университет, г. Екатеринбург

Аннотация. В данной статье производится анализ факторов и условий, влияющих на процесс управления инвестиционным климатом в муниципальном образовании. Оцениваются виды и проводится анализ влияния факторов и условий на инвестиционную политику муниципального образования, а по результатам анализа, и выделяются проблемы экономического развития, связанные с привлечением инвестиций в муниципальное образование.

Ключевые слова: муниципальное образование, инвестиции, инвестиционная политика, инвестиционные проекты, факторы и условия, экономическое развитие.

Введение. Инвестиционный климат представляет собой систему отношений, формирующихся под воздействием совокупности факторов, отражающих объективные возможности и объективные ограничения муниципального образования по развитию инвестиционной деятельности, а также текущую динамику инвестиций.

Инвестиционный климат территории – среда, в которой протекают инвестиционные процессы и которая формируется под воздействием многообразных взаимосвязанных групп факторов (географических, политических, экономических, социальных, политических и др.) и является результатом их функционирования (формируемого или стихийного).

Инвестиционный климат территории отражает степень благоприятности ситуации, складывающейся на той или иной территории (сельском поселении, городе, районе, регионе, стране) по отношению к инвестициям, которые могут быть сделаны в территорию.

Данные обстоятельства характеризуют цель исследования – сравнительный анализ воздействия факторов и условий на управление инвестициями в муниципальном образовании, выделение проблем и определение перспективных направлений улучшения инвестиционного климата.



Для проведения анализа влияния факторов и условий на процесс управления инвестиционным климатом в муниципальных образованиях необходимо учитывать следующие аспекты:

1) Инвестиционный климат — это условия для приложения капитала, прежде всего иностранного. Инвестиционный климат определяется, прежде всего, экономическими условиями для капитала, но важное значение имеют социальные и политические условия, в которых действует инвестор (забастовки, социальные волнения, угроза войны и т.д.). Инвестиционный климат муниципального образования формируется под влиянием групп факторов, сходных с факторами инвестиционного потенциала и инвестиционного риска территории [1, с.43].

2) Важный фактор формирования инвестиционного климата муниципального образования — предоставление гарантий инвесторам. При нынешнем состоянии экономики соответствующие возможности муниципального образования резко ограничены. К числу факторов формирования благоприятного инвестиционного климата в муниципальном образовании относятся шаги по развитию соответствующей правовой базы муниципального образования и региона.

3) Факторы, определяющие инвестиционный потенциал можно разделить на:

- «не изменяемые или медленно изменяемые, например: инфраструктурные и социальные факторы;
- быстро изменяемые, например: правовые и законодательные факторы, финансовые факторы в аспекте условий налогообложения и фискального стимулирования, потребительские факторы в аспекте прозрачности рынков и правила на них» [2, с.73].

4) К неизменяемым факторам МО Алапаевское относятся:

- географическое положение территории (удобство расположения территории, возможность доступа к основным рынкам, транспортным путям и ресурсам);
- наличие природных ресурсов [3, с. 504].

Основная часть. МО Алапаевское расположено в центральной части Свердловской области, расстояние по автомобильной дороге от пгт. Верхняя Синячиха до г. Екатеринбурга составляет 178 км., до г. Нижнего Тагила – 118 км., до г. Ирбита – 109 км., до г. Тюмени – 300 км. Площадь МО Алапаевское составляет 510000 га (9 место среди 68 городских округов в Свердловской области), из них:

- общая площадь земель населенных пунктов (га), всего – 14 300, в том числе площадь застроенных земель (га) – 342,02;
- площадь незастроенных земель (га) – 13 957,98[4].

Площадь земель муниципального образования в разрезе основных категорий:

Первая категория земель – это земли сельскохозяйственного назначения. Общая площадь земель составляет 275,4 тыс. га, из них площадь сельскохозяйственных угодий – 115,9 тыс. га, в том числе пашни – 76,4 тыс. га.

Вторая категория земель – это земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики общая площадь земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, общая площадь таких земель 2122 всего, га – (расчетно), в том числе:

- площадь земель, занятых объектами промышленности, энергетики, транспорта – 990 га;
- площадь земель, пригодных для размещения объектов промышленности, энергетики, транспорта – 1132 га[4].

Значит у МО Алапаевское есть возможность развивать промышленность по добыче полезных ископаемых. Согласно данным МО Алапаевское, данное муниципальное образование – это Урал в миниатюре. В исследуемом муниципальном образовании есть железные и медные руды, бокситы и хромиты, свинец, сурьма, асбест, тальк, торф, уголь, золото и другие цветные металлы, а также большое разнообразие строительных материалов. Неодинаковы их запасы, не все они имеют промышленное значение. Но особое промышленное значение в МО Алапаевское имеют следующие месторождения – Никоновское и Бубчиковское месторождения песка, Строкинское месторождение коксующегося угля, Останинское и Кировское месторождения гипса. Кроме того, на территории МО Алапаевское есть и месторождения известняков.

Третья категория – это площадь лесных земель, всего таких земель в МО Алапаевское 215174 га, в том числе:

- площадь земель лесного фонда – 115 529 га;
- площадь земель, не входящих в лесной фонд – 99 645 га[5].

В состав лесных фондов муниципального образования Алапаевское входят следующие виды лесных насаждений – это сосна, ель, береза составляют богатство муниципального образования. Спелый хвойный лес остался на больших площадях в северной части муниципального образования, недорубах, семенных куртинах и на речных водоохраных полосах.

Четвертая категория – это земли водного фонда, их общая, 519,5 га, в том числе площадь водоемов, 519,5 га. На территории муниципального образования Алапаевское сливаются крупные уральские реки: Нейва и Реж, образующие реку Ницу. Обширны площади озер, продуктивных ягодных и сапропелевых болот.

Основные водоемы, расположенные на территории муниципального образования: Арамашевский пруд, Березовский пруд, Бубчиковский пруд, Верхнесинячихинское водохранилище, Голубковский пруд, Деевский пруд, Ельничный пруд, Зенковский пруд,



Костинский пруд, Нижнесинячихинское водохранилище, Полуденский пруд, Простоквашинский пруд, Строкинский (верхний) пруд, Строкинский (нижний) пруд, Чечулинский пруд, Ясашный пруд, озеро Молтаево [5].

Исходя из представленной информации можно сделать вывод, что в МО Алапаевское земельный ресурс позволяет реализовать инвестиционные направления – это привлечение инвесторов в развитие сельского хозяйства, лесной промышленности за счет переработки леса и развитие рыбного хозяйства за счет достаточной площади водных ресурсов.

На территории муниципального образования Алапаевское имеются малонаселенные пункты, расположенные в экологически чистых местах с наличием свободных земель сельскохозяйственного назначения для индивидуального жилищного строительства и ведения личных подсобных и крестьянско-фермерских хозяйств, с географически выгодным положением (центр Свердловской области), которые могут привлечь людей из г. Екатеринбург, других территорий, желающих заняться сельским хозяйством, жить в живописных природных местах, что существенно улучшит демографическую ситуацию на территории, а также позволит развить саму территорию за счет инвестиций.

За счет того, что МО Алапаевское имеет выгодное расположение, то это существенно влияет на развитие туризма. На территории МО Алапаевское расположено 6 особо охраняемых природных территорий, а именно:

1. Государственный памятник природы: Болото «Куликовское».
2. Государственный памятник природы: Камень «Крутой».
3. Ключевские сероводородные источники.
4. Камень «Писанный» (Исаковская писаница). Группа прибрежных известняковых скал высотой 30-35 метров расположена на берегу р.Реж в окрестностях с.Коптелово, на территории Коптеловского лесничества.
5. Камень «Основанский». Прибрежные обнажения различного геологического состава расположены на правом берегу р. Реж между д. Таборы и с. Коптелово, на территории Коптеловского лесничества.
6. Камни «Семь братьев». Группа известняковых скал высотой 25 – 30 метров, с большим количеством карстовых образований расположена на берегу р. Реж на территории курорта «Самоцвет». Объект имеет статус геоморфологического и геологического памятника природы [6].

В качестве развития туризма как инвестиционного ресурса на территории МО Алапаевское деятельность по обслуживанию туристов могут осуществлять: 7 коллективных средств размещения, 8 объектов питания, муниципальный музейный комплекс «Верхнесинячихинское музейное объединение» МО Алапаевское, включающий в себя 6

муниципальных музеев («Верхнесинячихинский краеведческий музей», «Арамашевский краеведческий музей», «Костинский историко – художественный музей», «Голубковский историко – этнографический музей», «Деевский музей народных промыслов и ремесел», «Музей истории Алапаевской узкоколейной железной дороги»). Функционируют 2 музея областного подчинения: «Нижнесинячихинский музей – заповедник деревянного зодчества и народного искусства им. И.Д. Самойлова» и филиал «Коптеловский музей истории земледелия и быта крестьян»[6].

Таким образом имеются все условия развития сельского хозяйства, промышленности в добыче полезных ископаемых, в развитии системы переработки лесных фондов, разведении рыбных ресурсов, наличие условий по развитию туризма. В общем МО Алапаевское характеризуется наличием неизменяемых факторов, влияющих на инвестиционный климат в целом благоприятно, а значит есть все возможности развития указанных направлений.

Изменяемые факторы МО Алапаевское можно разделить на две группы:

- медленно изменяемые факторы, такие, как транспортная и техническая инфраструктура территории (наличие дорог, газопроводов, линий электропередач, средств связи, очистных сооружений) и социальная, политическая и экологическая ситуация, а также интеллектуальный потенциал территории (квалификация рабочей силы, наличие инновационных центров);
- быстро изменяемые факторы, среди которых местное законодательство МО Алапаевское – это система нормативных правовых актов, регулирующих инвестиционную деятельность на территории муниципального образования и политика органов власти и управления в отношении инвесторов.

Анализируя медленно изменяемые факторы в МО Алапаевское, можно отметить следующий факт – развитие транспортной инфраструктуры очень низкое, особое значение придается Алапаевской узкоколейной железной дороге. Она позволяет обеспечивать жизнедеятельность шести населенных поселков Алапаевского района (Ельничная, Строкинка, Березовка, Муратково, Санкино, Калач), численность которых составляет около 1 100 человек и является единственным сообщением с районным центром для них. По АУЖД в эти поселки доставляют продукты питания, почтовую корреспонденцию, пенсию (социальную выплату).

Сейчас протяженность узкоколейки от Алапаевска до Калача составляет 151 километр, участок пути Чернышовка – Березовка 26 км и 19,8 км станционные пути. В последнее время Алапаевская узкоколейная железная дорога стала привлекательным туристическим объектом [6].

В планах МО Алапаевское развивать данную сферу как инвестиционное направление с целью привлечения туристов. Что характерно в муниципальном образовании Алапаевское была

принята подпрограмма 1 «Сохранение и развитие узкоколейной железной дороги в алапаевском районе» муниципальной программы «развитие транспортного комплекса муниципального образования алапаевское до 2024 года»[7].

Но вот относительно другой сферы транспортного обслуживания как фактора инвестиционного климата – это развитие автодорог для сельских населенных пунктов, не отличается качеством развития. И это связано с тем, что транспорт не относится к ведущим отраслям экономики МО Алапаевское и крупные транспортные предприятия на территории муниципального образования, отсутствуют.

В настоящий момент дорожная сеть как инвестиционный ресурс муниципального образования характеризуется следующими видами автодорог – это дороги регионального и местного значения. Общая протяженность автомобильных дорог на территории муниципального образования Алапаевское составляет 779,682 км, в том числе дорог местного значения 462,686 км (включая улично-дорожную сеть населённых пунктов). В реестре муниципальной собственности на 01.01.2018 г – 455,2 км, в том числе с твёрдым покрытием – 122,4 км дорог.

В реестре муниципальной собственности муниципального образования Алапаевское находится 4 мостовых сооружения, которые расположены на автомобильных дорогах общего пользования местного значения.

Мо Алапаевское для развития сельских территорий до 2024 года будет осуществлять фиксирование транспортного сектора как приоритетного инвестиционного ресурса. На транспортную инфраструктуру с 2021 года по 2024 год заложено в пределах 892 971,5 тыс. руб., из них местный бюджет выделит на ремонт дорог 390 572,9 тыс. рублей и итоговый результат качества дорог к 2024 году должен быть в пределах 41,7%[7].

В качестве быстроизменяемых факторов МО Алапаевское можно назвать нормативные акты и информационные ресурсы интернета. На официальном сайте МО Алапаевское в разделе «Инвестору» размещаются:

- инвестиционные паспорта МО Алапаевское, в которых указаны свободные инвестиционные площадки;
- информация о свободных земельных участках, пригодных для ведения производств и торговой деятельности;
- информация об инженерной и коммунальной инфраструктуре;
- действующие нормативные акты МО Алапаевское в сфере регулирования инвестиционной деятельности.

В целях создания благоприятных условий для осуществления инвестиционной деятельности на территории МО Алапаевское были приняты следующие нормативные акты:



- Постановление Администрации муниципального образования Алапаевское от 25 июня 2015г. № 613 «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») по внедрению муниципального инвестиционного Стандарта в Свердловской области на территории муниципального образования Алапаевское на 2015 год» [8];
- Постановление Администрации муниципального образования Алапаевское от «31» декабря 2015 г. № 1273 «Об утверждении Регламента по сопровождению инвестиционных проектов в муниципальном образовании Алапаевское» [9];
- Распоряжение Администрации муниципального образования Алапаевское от «23» июня 2015 г. № 723-к «О назначении ответственного инвестиционного уполномоченного Администрации МО Алапаевское» [10];
- Постановление Администрации МО Алапаевское от 31.12.2016 № 1272 "Об утверждении Положения о координационном совете по инвестициям в муниципальном образовании Алапаевское"[11].

По итогам анализа факторов и условий, влияющих на инвестиционный потенциал МО Алапаевское можно сделать ряд выводов:

На территории муниципального образования Алапаевское имеются малонаселенные пункты, расположенные в экологически чистых местах с наличием свободных земель сельскохозяйственного назначения для индивидуального жилищного строительства и ведения личных подсобных и крестьянско-фермерских хозяйств, с географически выгодным положением (центр Свердловской области), которые могут привлечь людей из г. Екатеринбург, других территорий, желающих заняться сельским хозяйством, жить в живописных природных местах, что существенно улучшит демографическую ситуацию на территории, а также позволит развить саму территорию за счет инвестиций[12].

Географическое положение территорииМО Алапаевское характеризуется тем, что есть возможность развивать сельское хозяйство, перерабатывать лесные ресурсы, добывать полезные ископаемые, разводить рыбу. Кроме того, у МО Алапаевское есть возможность развивать туризм, так как на территории имеются особо охраняемые природные зоны, позволяющие осуществлять пешие туры.

Наличие полезных ископаемых дает возможность развивать инвестиционный потенциала в сфере их добычи и в производстве из них продукции как для населения МО Алапаевское, так и для других муниципальных образований и регионов.

На развитие инвестиционного климата в МО Алапаевское оказывают влияние ещё два вида факторов – это быстро изменяемые факторы и медленно изменяемые факторы.

Медленно изменяемые факторы в МО Алапаевское – это транспортная инфраструктура, наличие учреждений образования, и учреждений здравоохранения. Проведенный анализ



показал, что развитие транспортной инфраструктуры очень низкое, особое значение придается Алапаевской узкоколейной железной дороге. Она позволяет обеспечивать жизнедеятельность шести населенных поселков Алапаевского района (Ельничная, Строкинка, Березовка, Муратово, Санкино, Калач), численность которых составляет около 1 100 человек и является единственным сообщением с районным центром для них. По АУЖД в эти поселки доставляют продукты питания, почтовую корреспонденцию, пенсию (социальную выплату).

Правовая работа в сфере привлечения инвесторов в МО Алапаевском ведётся и данные факторы благотворно влияют на инвестиционный климат муниципального образования. Однако не все действия и утвержденные инвестиционные проекты положительно повлияли на развитие инвестиционной деятельности в самом муниципальном образовании. Характерен следующий факт, что объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на одного жителя согласно статистике и данным МО Алапаевское за 3 последних года снижается[13].

Список литературы:

1. Борзаков, И.В. [Текст]: Инвестиционная деятельность в регионе как объект государственного регулирования // Вестник ТГУ, выпуск 3 (83), 2010 С. 43-47
2. Модели оценки и управления инвестиционной привлекательностью муниципальных образований: отечественный и зарубежный опыт [Текст]: Валинурова Л.С., Казакова О.Б., Кузьминых Н.А. // Российские регионы в фокусе перемен. Сборник докладов XI Международной конференции. В 2-х томах. 2016. С. 73-78.
3. Управление инвестиционной привлекательностью муниципальных образований: теория и практика [Текст]: Валинурова Л.С., Казакова О.Б., Кузьминых Н.А. Москва, // Россия: тенденции и перспективы развития. 2016. – С. 504 -507
4. Отчеты [Электронный ресурс] / О деятельности Администрации МО Алапаевское – Доступ с официального сайта МО Алапаевское – Режим доступа: <http://alapaevskoe.ru>
5. Статистические данные [Электронный ресурс]: по экономике и социальной политике // МО Алапаевское – Режим доступа: <http://alapaevskoe.ru>
6. Совершенствование социально – экономической политики на территории муниципального образования Алапаевское до 2024 года [Электронный ресурс]: Постановление Администрации муниципального образования Алапаевское от 02 сентября 2014 года № 805" – Доступ с официального сайта МО Алапаевское – Режим доступа: <http://alapaevskoe.ru>
7. Развитие транспортного комплекса муниципального образования Алапаевское до 2024 года [Электронный ресурс]: Постановление Администрации муниципального



образования Алапаевское от 29.12.2018г. № 1103 (в редакции от 05.08.2020 №600/3) – Доступ с официального сайта МО Алапаевское – Режим доступа: Режим доступа: <http://alapaevskoe.ru>

8. Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») по внедрению муниципального инвестиционного Стандарта в Свердловской области на территории муниципального образования Алапаевское на 2015 год [Электронный ресурс]: Постановление Администрации муниципального образования Алапаевское от 25 июня 2015г. № 613 – Доступ с официального сайта МО Алапаевское – Режим доступа: Режим доступа: <http://alapaevskoe.ru>
9. Об утверждении Регламента по сопровождению инвестиционных проектов в муниципальном образовании Алапаевское [Электронный ресурс]: Постановление Администрации муниципального образования Алапаевское от «31» декабря 2015 г. № 1273 – Доступ с официального сайта МО Алапаевское – Режим доступа: Режим доступа: <http://alapaevskoe.ru>
10. О назначении ответственного инвестиционного уполномоченного Администрации МО Алапаевское [Электронный ресурс]: Распоряжение Администрации муниципального образования Алапаевское от «23» июня 2015 г. № 723-к – Доступ с официального сайта МО Алапаевское – Режим доступа: Режим доступа: <http://alapaevskoe.ru>
11. Об утверждении Положения о координационном совете по инвестициям в муниципальном образовании Алапаевское [Электронный ресурс]: Постановление Администрации МО Алапаевское от 31.12.2016 № 1272– Доступ с официального сайта МО Алапаевское – Режим доступа: Режим доступа: <http://alapaevskoe.ru>
12. Отчеты по бюджету (доход и расход), о выполнении планов [Электронный ресурс] / Администрации МО Алапаевское – Доступ с официального сайта МО Алапаевское – Режим доступа: Режим доступа: <http://alapaevskoe.ru>
13. Стратегия социально-экономического развития МО Алапаевское на период 2019-2035 годов [Электронный ресурс]: Решение Думы муниципального образования Алапаевское от 27 декабря 2018 г. N 420 – Доступ с официального сайта МО Алапаевское – Режим доступа: Режим доступа: <http://alapaevskoe.ru>