

ПРАВОВАЯ ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ ПРИРОДНОЙ СРЕДЫ В ИССЫК-КУЛЬСКОМ РЕГИОНЕ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Амангелдиев Адилет

соискатель

Кыргызской государственной юридической академии при Правительстве

Кыргызской Республики, г. Бишкек

Аннотация. Экологические особенности Иссык-Кульской области отражаются в естественно-природных условиях, что предполагает особенности исторически определённой совокупности отношений, которые и специальный к природным условиям и особенностям правовой механизм управления природопользованием и охраной природной среды Кыргызстана.

Ключевые слова: озеро Иссык-Куль; экология; охрана окружающей среды; экологическая безопасность; природопользование; экологический режим в курортном регионе Иссык-Кульской области.

Экологические особенности любого региона, отражают естественно-природные условия осуществления хозяйственной деятельности. Наибольшее значение имеют особенности социально-политического характера, присущие к конкретному региону: политический и государственно-правовой режим на территории, обуславливающий специфику природопользования и охраны природы; уровень правовой культуры населения; состояние и динамика правонарушений в сфере экологии и мер борьбы с ними; ряд других.

Экологические особенности обуславливают серьёзную специфику природоохранных мер в бассейне озера Иссык-Куль, что связано с уникальностью его физико-географических, гидрологических, биологических и других природных признаков: входит в 25 крупнейших по площади озёр мира и на шестом месте в списке самых глубоких озёр; находится на высоте 1609 м над уровнем моря. Уровень воды в Иссык-Куле поднимается, опускается); цикл происходит в течение нескольких десятилетий. Озеро имеет 4 залива: Рыбачий, Джыргаланский (Пржевальского), Тюпский и Покровский.

Наиболее важная и принципиальная, с правовой точки зрения, экологическая (физико-географическая) особенность заключается в том, этот водоем следует считать озером.

Необходимо отметить, что согласно Конституции Кыргызской Республики земля, ее недра, воздушное пространство, воды, леса, растительный и животный мир, другие природные ресурсы являются исключительной собственностью КР, используются в целях сохранения единой экологической системы как основы жизни и деятельности народа Кыргызстана и

находятся под особой охраной государства (п.5 ст.12) [1].

При определении правового статуса водоема необходимо исходить, прежде всего, из того, что по основному физико-географическому признаку он является озером, исторически он сформировался и по многим признакам выступает таковым и сейчас. Поэтому специфика правового режима озера должна основываться на том, что это самый крупный бессточный водоем Кыргызстана. Все это и подразумевает особенности управления уровнем режимом; не выделять земельные участки под строительство и др.

С учетом особенностей о. Иссык-Куль необходимо в правовом механизме охраны окружающей природной среды предусмотреть научно обоснованные меры. Принципиально другими в этой связи являются разработка и принятие таких законов КР, как «О хозяйственной деятельности в прибрежной зоне», и другие акты, в основу которых положена необходимость адаптирования хозяйственной деятельности объективно существующему режиму. Ядром этих законопроектов должно являться также страхование землепользования, а также разработка в рамках единой республиканской системы мониторинга специальной экологической программы.

К сожалению, загрязнение водных объектов универсальна практически для всех водоемов, что, очевидно, объясняется общими положениями взаимодействия общества и, деятельностью на акватории и на водосборном бассейне. Соответственно с этой объективной природной особенностью должны определяться в первую очередь природоохранные меры в регионе.

Для природного комплекса о. Иссык-Куль характерен ряд особенностей, среди которых выделяются его физико-географические, гидрологические и гидрохимические признаки. Среди этой группы особенностей важное место занимают и гидробиологические признаки, прежде всего связанные с биологической продуктивностью озера.

Физико-географические данные озера содержат общую характеристику о водоеме как объекте природоохранительной деятельности. Особенности, определяющие специфику природоохранных мероприятий в регионе – это своеобразие, замкнутость, расположение во внутренней части материка - обуславливают высокую зависимость от воздействия внешних факторов, прежде всего режима стока. При этом влияние стока прямо или косвенно сказывается на всех компонентах экосистемы водоема. Экологическая зависимость водосборного бассейна является чертой, присущей любому водоему, но для о. Иссык-Куль она имеет особое, принципиальное значение в плане организации мер по его охране.

При осуществлении природоохранительной деятельности в регионе необходимо учитывать обусловленность, точнее говоря, зависимость экологического состояния от хозяйственной деятельности в водосборном бассейне. Поэтому существенное значение в плане разработки и правового механизма имеет вопрос о значимости мероприятий для обеспечения

экологического состояния озера. Он органически вытекает из физико-географических, гидробиологических и других особенностей и нуждается в специальном исследовании при определении современного статуса водоема и разработке форм и методов регионального сотрудничества по охране окружающей природной среды.

Если учесть при этом, что водосборный бассейн проходит через определённые промышленные и сельскохозяйственные центры, то можно говорить о принципиальном значении состояния природоохранительной деятельности в КР для обеспечения экологического благополучия о. Иссык-Куль. Очевидно, эта роль государства в поддержании экологического режима в курортном регионе Иссык-Кульской области должна быть отражена при регулировании природопользования в регионе, в частности, при установлении квот вылова пород рыб, осуществлении распределении доходов от этой деятельности и т.д. При этом, как будет показано далее, получаемые доходы должны быть направлены на природоохранительную деятельность, поэтому составной частью правовой охраны окружающей природной среды должны выступать разработанные меры по рациональному использованию ресурсов и охране вод рек, впадающих в озеро. Бесспорно, многие из них требуют неординарного подхода и учета специфики сложившейся в регионе экологической и социально-экономической ситуации.

В настоящее время экономические интересы КР в вопросах природопользования не должны преобладать над экологическими приоритетами. Природоохранительная и хозяйственная деятельность в регионе должны исходить из естественных закономерностей функционирования экосистемы водоема. И в первую очередь это связано с необходимостью установления экологически обоснованных и экономически приемлемых ограничений и запретов, это объективная необходимость, которая должна быть закреплена в действующем правовом механизме.

Основной вред Иссык-Кулю наносится в прибрежной зоне во время туристического сезона, а самое загрязненное место – побережье у города Балыкчи в районе судоремонтного завода и нефтяной базы.

«Ухудшение качества воды – это процесс очень длительный. На наши неблагоприятные поступки, которые сейчас есть, озеро отзовется позже. Оно очень сложный организм и мы не можем сказать, на каком этапе наступит момент невозврата. Об этом проводились очень сложные исследования, но к единому мнению никто так и не пришел. Антропогенная нагрузка здесь очень высока». [2] Если раньше двухкилометровая прибрежная зона была заповедна, сейчас эта зона сокращена до 100 м., ссылаясь на то, что капитальной реконструкции требуют городские очистные сооружения не только в г.Чолпон-Ата, но и г.Каракол и г.Балыкчы.

Принимавшиеся в прошлом Советским государством меры по охране окружающей среды в регионе своим острием в первую очередь были направлены на охрану вод от

загрязнения. [3] Эти акты и были подкреплены организационными, материальными и другими мерами, как показала практика, конечная цель - полностью прекратить сброс загрязненных сточных вод не была достигнута. И как показали подсчеты специалистов, определенные в этих и дополняющих их актах конкретные мероприятия природоохранного значения, в лучшем случае выполнялись на 15-20%. Не выше были эти показатели в советский период и бассейне о. Иссык-Куль, что, очевидно, также связано с более общими, присущими социалистическому типу природопользования причинами и условиями. Однако нельзя не заметить и того, что их невыполнение заранее уже было «гарантировано» тем, что учитывались не в полную меру региональные материально-технические особенности, экономические и социальные условия и предпосылки по охране вод от загрязнения.

Отмечая особую значимость рассматриваемой проблемы - охраны вод от загрязнения, необходимо отметить, что, эта проблема органически связана с качеством питьевой воды и водоснабжения населения Иссык-Кульского региона. Неблагополучное их состояние приведет к ухудшению санитарно-эпидемиологической обстановки и возникновению острых инфекционных болезней, к ограничению или даже запрету использования прибрежных вод для массового отдыха и купания населения. Проблема санитарно-эпидемиологического благополучия населения имеет более серьезные причины, связанные в первую очередь с общей и санитарной культурой местного населения, организацией водоснабжения и охраны вод от канализационных стоков в населенных пунктах.

Прошедшие годы внесли некоторые изменения в картину загрязнения озера, но принципиальных изменений в лучшую сторону практически не произошло. Из изложенного напрашивается вывод, о необходимости соответствующего (уровню загрязнения вод), подкрепленного конкретными гарантиями внимания государств к проблемам охраны вод. В нынешней ситуации, проводить параллель по этим вопросам весьма сложно. Это касается и расходов на природоохранные цели, поступающих из госбюджета, и организационно-правовых и других усилий, в частности со стороны государства, в налаживании природоохранительного механизма в регионе. В этих целях необходимо широко использовать признанные и уже апробированные в других регионах земного шара наиболее эффективные, в т.ч. и правовые, меры по борьбе с загрязнениями и охране водных экосистем от вредного воздействия хозяйственной деятельности. Такая необходимость сейчас продиктована и превращением Иссык-Кульского региона в туристический регион.

Список литературы:

1. Конституция Кыргызской Республики принята референдумом (всенарод. голосованием) 27 июня 2010 г. (в редакции закона Кырг.Респ. от 28 декабря 2016 года N 218) //

Информационно-правовая система «ТОКТОМ мамлекет Про». – Режим доступа: http://www.toktom.kg/?comp=main&m_t=1. – Загл. с экрана.

2. Как ученые контролируют качество Иссык-Кульской воды. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://i-news.kz/news/2017/08/05/8576376-kak_uchenye_kontroliruyut_kachestvo_issy.htm. 05/03/19/. – Загл. с экрана.
3. Постановление Совмина СССР от 14.02.1990 N 189 «Об обеспечении выполнения Постановления Верховного Совета СССР «О неотложных мерах экологического оздоровления страны». [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.lawrussia.ru/texts/legal_346/doc346a546x160.htm. 05/03/19/. – Загл. с экрана.