

## СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН РАЗВИТИЯ ГОРОДА

Нагуманова Ольга Мунировна

студент магистрант

Уральский государственный экономический университет, г.Нефтеюганск

**Аннотация.** В статье рассматривается проектирование планомерного развития города. Нормативная база стратегического планирования развития города. Понятие, цели и значение стратегического плана развития города.

**Ключевые слова:** план стратегического развития, градостроительное проектирование, стратегическая цель.

Развитие нашей страны во многом зависит от экономических решений, получаемых на уровне отдельных муниципальных образований и регионов. Благоприятный предпринимательский и социальный климат города – важнейшее условие успешного его развития, привлечения внешних инвестиций, увеличения кадрового потенциала. Одним из полезных инструментов координации усилий местного сообщества в интересах будущего является стратегическое планирование – совместная выработка представлений о ценностях, целях и направлениях устойчивого экономико-социального развития своего поселения.

Стратегический подход к процессам муниципального управления позволяет, с одной стороны, сформировать перспективные цели в развитии муниципалитета, с другой – определить этапы их выполнения, обозначив для каждого из этапов набор конкретных задач и оперативных решений, которые имеют определенную логику и последовательность.

Стратегический план развития муниципального образования затрагивает интересы и требует участия для его разработки и реализации всех субъектов сообщества, как самих граждан и их общественных объединений, так и внешней по отношению к городу среды: субъекта Федерации, других населенных пунктов, заинтересованных отраслей, ведомств, предприятий и учреждений.

Главной особенностью города, как рассматриваемого объекта проектирования, заключается в том, что он постоянно находится в развитии. [7]

Масштабы развития города, характер и темпы зависят от того, каков профиль рассматриваемого города, его величина и тип.

При развитии новых городов характерны первые динамичные стадии строительства, в течение которых объекты жилищно-коммунального комплекса и градообразующей базы обычно выходят на проектную мощность, впоследствии их развитие стабилизируется.

В процессе развития современных городов происходят периоды постепенного накопления количественных трансформаций, которые на определённых этапах требуют радикальной реконструкции и качественных преобразований планировочной структуры.

Важнейшей функцией градостроительного проектирования является придание развитию города планомерный характер, нейтрализация ошибочных и необдуманных решений. Главную роль в этом играет генеральный план развития города. Задачи генерального плана развития города которого подразделяют на 2 группы:

1. В генеральном плане предусматривают градостроительные разнообразные резервы для развития города.
2. Намечается необходимая стратегия развития города на период расчётного срока 20 лет.

Наиболее важными законодательными и иными нормативно-правовыми актами по вопросам пространственного, стратегического и финансового планирования в нашей стране выглядит так:

- в Бюджетном кодексе Российской Федерации закреплены законодательные основы и подходы регулирования финансового планирования и бюджетного процесса [1];
- в Градостроительном кодексе Российской Федерации закреплены законодательные основы и подходы регулирования задач территориального планирования [2];
- в Федеральном законе от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» закреплены законодательные основы и подходы регулирования проблем и задач стратегического планирования. Закон закрепил общие границы и утвердил обязательность разработки и реализации документов стратегического планирования на уровне субъектов федерации и федерации, а также установил потенциал для крупных муниципальных образований – муниципальных районов и городских округов – осуществлять стратегическое планирование при разрешении органов МСУ.

В Российской Федерации стратегическое планирование осуществляется на уровне субъектов Российской Федерации, федеральном уровне и уровне муниципальных образований [3].

Использование стратегического планирования в развитии города – это многозначный, сложный процесс определения того, каким город собирается стать в обозримом будущем.

Использование стратегического планирования экономико-социального развития региона и города является систематическим процессом, при помощи которого местные сообщества формируют вид своего будущего и устанавливают стадии его выполнения, отталкиваясь от местных ресурсов [8]. Такое планирование включает [8]:

- стадию согласования интересов заинтересованных групп внутри местного сообщества;

- стадию инвентаризации ограничений, реальных ресурсов и благоприятных факторов;
- стадию определения реальных задач и целей;
- стадию формирования планов и программ действий.

Стратегический план в развитии города представляет собой управленческий документ, который включает взаимосвязанное изображение характеристик таких составляющих по развитию города:

- цели развития города;
- пути выполнения назначенных целей;
- вероятные возможности, осуществление которых разрешит добиться успехов;
- методики организации процесса по выбранным направлениям;
- ресурсы, потребные для выполнения установленных целей;
- методы применения ресурсов.

Главная стратегическая цель в развитии города состоит в предоставлении достаточно устойчивого, высокого, повышающегося качества жизни будущих и нынешнего поколений жителей города. Для ее выполнения необходима реализация ряда подцелей: [6]

- А) необходимо сформировать благоприятную социальную среду, обеспечивающую всестороннее развитие каждой личности.
- Б) необходимо развивать эффективное инновационное производство, сформировать комплекс сферы услуг, обеспечивающих интеграцию на национальную, региональную и мировую экономику.
- В) необходимо создать благоприятный экономико-социальный и законодательный климат для жителей и предпринимателей города.
- Г) необходимо улучшить городскую среду, обеспечить развитие и устойчивое функционирование систем жизнеобеспечения и инфраструктуры города, позволяющие сформировать безопасную, здоровую и благоустроенную среду проживания.
- Д) необходимо сформировать гражданское общество и развивать городское местное самоуправление.

Приведем примеры стратегических целей в развитии городов: [6]

- поддержать достаточное количество рабочих мест для горожан в соответствии с развитием их квалификации;
- поддержать квалифицированную рабочую силу;
- поддержать устойчивость экологического аспекта экономики города;
- поддержать региональные связи и сотрудничество;
- поддержать международные экономические связи;

- поддержать общественную солидарность и равный доступ к образованию, рабочим местам;
- повысить привлекательность города как места для работы, жизни и инвестирования.

В общей стратегии в развитии города выделяют частные стратегии по развитию:

- 1) стратегии по развитию различных субъектов хозяйствования или корпоративные стратегии, охватывая стратегии по развитию банков, предприятий, страховых компаний и т.д.;
- 2) стратегии по развитию административных районов города;
- 3) стратегии по развитию политических различных сил, действующих на территории города;
- 4) комплекс стратегических интересов многообразных групп населения в городе.

Значение стратегического плана заключается в следующем: [4]

1. Стратегия экономико-социального развития города разрешает выработать механизм менеджмента города более раскрытым, даёт возможность всем общественным силам, населению, представителям всех финансовых, хозяйствующих, научных структур участвовать в избрании разнообразных решений, их удачного осуществления.
2. План стратегического развития, раскрывая основные цели на длительный период времени, вселяет в жителей уверенность в благополучном исходе преобразований, в будущем своего города.
3. План стратегического развития показывает широким кругам городской общественности, что усилия органов местных властей направлены на решение не только частных задач, но и на постановку целей, устремлённых в будущее для обеспечения городу устойчивого процветания и развития.
4. План стратегического развития помогает поверить, что обеспечение горожан общественными благами будет осуществляться эффективным, справедливым и демократичным способом.
5. План стратегического развития даёт ориентиры потенциальным, внешним и внутренним инвесторам, предпринимателям, помогает им принимать решения с учётом видения перспективы.
6. План стратегического развития является действующим инструментом поддержания и приобретения конкурентных преимуществ городом при соперничестве за инвестиции с другими городами, передовые позиции в международном сотрудничестве и высококвалифицированную рабочую силу.
7. План стратегического развития позволяет наиболее результативным образом распределить и упорядочить ресурсы города.

8. План стратегического развития привлекает к активному творчеству горожан, которые вовлекаются в партнёрство с местными властями, общественными организациями, предпринимательскими структурами.
9. План стратегического развития помогает обеспечить концентрацию основных усилий членов городского сообщества на ключевых направлениях развития.
10. План стратегического развития - обязательное условие, выдвигаемое при осуществлении крупных инвестиционных проектов с участием иностранного капитала.

#### **Список литературы:**

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 28.12.2017)
2. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 N 190-ФЗ (ред. от 31.12.2017)
3. Федеральный закон Российской Федерации от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации"
4. Государственное и муниципальное управление. Учебник. Под. Ред. Проф. Н. И. Захарова. М, МНФРА-М. 2014.
5. Л.Н. Авдотьин, И.Г. Лежава, И.М. Смоляр. Градостроительное проектирование: Учебник для ВУЗов / М.: Стройиздат, 1989.- 432 с.
6. Заборова Е.Н. Городское управление. Екатеринбург. Издательство Уральского университета. 2014. [//http://elar.urfu.ru/bitstream/10995/29004/1/978-5-7996-1130-9\\_2014.pdf](http://elar.urfu.ru/bitstream/10995/29004/1/978-5-7996-1130-9_2014.pdf)
7. Морозова Т.Г., Иванова Н.В., Комов В. Э. Городское хозяйство. Учебное пособие. Divu. Яндекс. Диск. 2015.
8. Управление городским хозяйством и модернизация жилищно-коммунальной инфраструктуры. Учебник. Под общей научной редакцией профессора П.Г. Грабовского. 2015.